

UNIVERSIDAD  
La Gran Colombia



Afiliada a la Asociación Colombiana de Universidades "ASCUN"

**Economía, Desarrollo y Región**

**XV SEMANA ECONÓMICA**



**“Programa de Economía  
40 años aportando  
al desarrollo regional”**

**Facultad de Ciencias Económicas,  
Administrativas y Contables  
Grupo de Investigación Gestión del Desarrollo**



**Economía, Desarrollo y Región**

**XV Semana Económica**

**“Programa de Economía  
40 años aportando  
al desarrollo regional”**

**Compiladores**

Luz Amaris Giraldo Ocampo  
Joel Hernando Cruz Díaz  
Sandra Lucía González Fresneda  
Jorge Antonio Molina Pérez  
Ernesto Gómez Echeverry

**2013**



Giraldo Ocampo, Luz Amaris. Cruz Díaz, Joel Hernando, González Fresneda, Sandra Lucía. Molina Pérez, Jorge Antonio. Gómez Echeverry, Ernesto. (Compiladores)  
Economía, Desarrollo y Región / Luz Amaris Giraldo Ocampo. Joel Hernando Cruz Díaz. – Armenia.

Universidad La Gran Colombia. Dirección de Investigaciones. Departamento de Comunicaciones, Mercado y Publicaciones – Universidad La Gran Colombia – Editorial Universitaria, 2013. 1ª Edición.

76 p.

Incluye referencias bibliográficas

ISBN: 978-958-8510-41-5

1. Economía 2. Desarrollo económico 3. Teoría del desarrollo económico 4. Cadenas productivas. CDD.338.9

Reservados todos los derechos

© Universidad La Gran Colombia seccional

Armenia

© Grupo de investigación Gestión del Desarrollo

© Luz Amaris Giraldo Ocampo

© Joel Hernando Cruz Díaz

© Sandra Lucía González Fresneda

© Jorge Antonio Molina Pérez

© Ernesto Gómez Echeverry

Primera edición: Armenia, Q.

Noviembre de 2013

ISBN: 978-958-8510-41-5

Número de ejemplares: 100

Editor: Jorge Hernán Jaramillo Durán  
Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

Revisión de estilo: Juan Manuel Peña

Impresión: Optigraf

Universidad La Gran Colombia,  
Dirección de Investigaciones  
produccionbibliografica@ugca.edu.co  
Carrera 14 # 7 – 46. Teléfono: 7462646  
ext. 216

<http://www.ugca.edu.co>

Armenia, Quindío.

### Directivos Bogotá

Dr. José Galat Noumer  
Presidente

Dr. Eric De Wasseinge  
Rector (E)

Dra. Blanca Hilda Prieto De Pinilla  
Vicerrectora Académica

Dra. María Del Pilar Galat  
Vicerrectora Administrativa y Financiera (E)

Dr. Carlos Alberto Pulido Barrantes  
Secretario General

### Directivos Seccional Armenia

Dr. Jaime Bejarano Alzate  
Rector Delegatario

Dra. Bibiana Vélez Medina  
Vicerrectora Académica

Dr. Jorge Alberto Quintero Pinilla  
Vicerrector Administrativo y Financiero

Dra. Ana Milena Londoño Palacio  
Secretaria General

El contenido de esta obra no compromete el pensamiento institucional de la Universidad La Gran Colombia seccional Armenia, corresponde al derecho de expresión de los autores. Todos los derechos reservados. Puede reproducirse libremente para fines no comerciales

# CONTENIDO

---

INTRODUCCIÓN .....	5
CAMBIO REGIONAL EN MÉXICO: ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA Y EMPLEO EN EL ESTADO DE ZACATECAS <i>Miguel Esparza Flores</i> .....	6
INFORMALIDAD EN ARMENIA: ¿UN OBSTÁCULO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL? <i>Jorge Antonio Molina Pérez</i> .....	21
LA GESTIÓN ESTATAL DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA: EL CASO DE MÉXICO <i>Francisco Betancourt Núñez, Humberto de Luna López</i> .....	41
LAS TEORÍAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (D.E.L): UNA ALTERNATIVA PARA ARTICULAR Y GESTIONAR EL DESARROLLO EN EL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO <i>Javier Alexis Avirama Alzate, Jonathan Gómez Garcés</i> .....	59
CADENA PRODUCTIVA DEL CAFÉ: OPORTUNIDADES DE INCLUSIÓN PRODUCTIVA PARA POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD EN EL QUINDÍO <i>Ernesto Gómez Echeverri</i> .....	65



# INTRODUCCIÓN

---

La XV Semana económica realizada en la Universidad La Gran Colombia, Sede Armenia, fue el espacio de encuentro que posibilitó las reflexiones en torno de la economía, el desarrollo y la región.

Dos ejes temáticos encontrarán los lectores: Pobreza, empleo y políticas públicas son temas centrales en los artículos presentados por investigadores internacionales de la Universidad de Zacatecas. La informalidad, el desarrollo económico local y la importancia de la cadena productiva del café en el departamento del Quindío son focos de atención de los investigadores nacionales.

Especial mención hacemos del primer artículo de este libro; *Cambio regional en México; Especialización productiva y empleo en el estado de Zacatecas*, el cual nos ofrece un diagnóstico del escenario laboral en medio de la integración económica en curso. El segundo; *Informalidad en Armenia: ¿Un obstáculo para el crecimiento económico y desarrollo económico local?* Pone en duda una visión ampliamente sostenida sobre la naturaleza de la actividad informal y nos señala algunos elementos importantes como la relación entre economía formal e informal. El tercer artículo, *La gestión estatal de la pobreza en América Latina: El caso de México*, nos ofrece un análisis de la noción en el contexto de la crisis del actual sistema económico. Asimismo nos presenta una crítica a las políticas estatales para la solución o mitigación de la pobreza en México.

El cuarto artículo, *Las teorías de desarrollo económico local (DEL): Una alternativa para articular y gestionar el desarrollo en el departamento del Quindío*, presenta una breve exposición del concepto y la aplicación de este para el análisis de algunos fenómenos económicos, sociales y políticos en relación con el desarrollo de la región. Por último, en *Cadena productiva del café: Oportunidades de inclusión productiva para poblaciones en situación de vulnerabilidad en el Quindío*, se destaca la importancia de dicha cadena en el contexto socioeconómico del departamento del Quindío y su dinámica para vincular a la población que se encuentra en este estado.

Esperamos que estos artículos susciten el pensamiento crítico de los fenómenos asociados a la actividad económica.



# **CAMBIO REGIONAL EN MÉXICO: ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA Y EMPLEO EN EL ESTADO DE ZACATECAS**

**Miguel Esparza Flores**

---

## **Introducción**

Los diagnósticos oficiales sobre el comportamiento del empleo en Zacatecas, México argumentan condiciones favorables para el crecimiento del empleo formal. Independientemente del optimismo con el que se manejan las cifras en torno a la generación de empleo, lo cierto es que el mercado laboral formal tiende a ser cada vez más estrecho debido a la profundización de la desarticulación productiva, provocada por el marco de la intensificación del Tratado de Libre Comercio. En este estado predominan las actividades primarias. El sector de la ganadería y el de la minería comparten la parte proporcionalmente mayor del total de la riqueza generada, mientras la industria manufacturera se mantiene en un desarrollo insuficiente. Este contexto provoca un mercado laboral poco dinámico en términos de creación de empleos formales, lo que provoca que la ocupación informal se convierta en determinante y que la flexibilidad laboral precarice las condiciones de trabajo.

En este trabajo, pretendemos analizar el mercado de trabajo en Zacatecas, México, teniendo como referencia un contexto poco favorable para darle solvencia al sector formal del empleo. En este ámbito, la estructura laboral se concentra en las ocupaciones autónomas, en la integración de trabajadores coadyuvando sin remuneración alguna y en la integración a algún empleo remunerado en establecimientos que les incumplen sus derechos laborales. En primera instancia se hace una breve consideración sobre la situación del empleo a nivel nacional. En segundo lugar, se revisa el marco de la modernización local cuyo eje es la privatización de las fuentes de riqueza y la desregulación de las condiciones de uso de la mano de obra. En tercer lugar, se plantean algunos indicadores sobre el empleo y la ocupación en Zacatecas, México. Y en seguida se examina la composición de la ocupación informal y los rasgos que asume la flexibilidad del trabajo. Finalmente, se elaboran algunas conclusiones generales.



## La dinámica laboral en México

Actualmente las oportunidades laborales en México son particularmente difíciles. La falta de empleo es un problema estructural que empeora conforme se profundiza la integración económica con Estados Unidos y Canadá. Desde la puesta en marcha del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN), se han generado en el país anualmente alrededor de 400 mil puestos de trabajo. Una cantidad insuficiente si tan solo se considera que la nueva fuerza de trabajo potencial que se integra al mercado laboral año tras año asciende a 1.2 millones de personas. En los últimos años, el problema de la desocupación se ha colocado como un aspecto prioritario en la situación que priva en el país. La razón es que entre 2011 y el 2012 la tasa de desempleo abierto alcanza un valor superior al 5 %, mientras en 2008 (un año antes del estallido de la crisis inmobiliaria cuyo efectos en el país fueron significativos) su valor se mantuvo en 3.5 %.

El otro gran derrotero que sigue el mercado laboral, al amparo de la desregulación y de impulso a políticas de flexibilización en el proceso de contratación-absorción de fuerza de trabajo, ha sido el mantenimiento y ahondamiento de la precarización de las condiciones laborales, acompañada de menores oportunidades de empleo, de reducciones en las plantillas laborales y de proliferación de empleos temporales de baja escala. El impacto mayor de estas medidas se ha dado fundamentalmente en los trabajadores jóvenes. En México, 40 % de la población menor de 24 años que trabaja en alguna empresa formal, no cuenta con prestaciones ni seguridad social, mientras del total de esa fuerza de trabajo en activo, el 66 % se desempeña en la informalidad, convirtiendo a este sector de los trabajadores en el más pobre y vulnerable (Arancibia, 2012). A decir de la misma Organización internacional del Trabajo (OIT), la mayor proporción de los desempleados la conforma fuerza de trabajo joven, en su gran mayoría (71 % del total) con aceptable formación profesional (Muñoz, 2012).

Hay un amplio consenso respecto al deterioro que vive el mercado laboral en México. Algunos factores que se encuentran en la base de este quebranto son el abandono de las políticas de promoción del empleo, la debilidad de las organizaciones de los trabajadores y de los estados para regular las relaciones laborales con las corporaciones transnacionales, el menoscabo de las instituciones laborales vinculadas al estado de bienestar y el avance de la reestructuración productiva que apuesta por la recuperación y aumento de la rentabilidad en detrimento de las remuneraciones y condiciones laborales (Reygadas, 2012).



Este escenario ha sido achacado a la crisis financiera internacional por lo que a decir de las versiones oficiales, provendría de factores exógenos que afectan la estabilidad macroeconómica del país. En la perspectiva de otras visiones menos condescendientes, el declive del empleo se vincula a la progresiva incapacidad estructural del aparato productivo mexicano para ofrecer empleos dignos (Cypher y Delgado, 2012). La política antiinflacionaria que se encuentra en la base de la estrategia estabilizadora está orientada a contener y mantener reducido el ingreso de los trabajadores, de tal forma que el sustento del modelo exportador en México se encuentra en la explotación y exportación de la fuerza de trabajo barata, la principal ventaja comparativa con la que se enfrenta el país al mercado globalizado.

Dentro de este marco, la integración económica ha generado un creciente proceso de desindustrialización, la pérdida de arrastre de la exportación respecto al empleo por efecto de la ruptura de los encadenamientos productivos (Cypher y Delgado, 2007) y la tendencia a la utilización de menores cantidades de mano de obra al inclinarse hacia la producción de bienes intensivos en insumos o capital. Así, la contracción del empleo derivada de la coyuntura recesiva ocasionada por el desplome de los mercados financieros en 2009, vendría a profundizar la tendencia al desajuste estructural del mercado laboral, cuyos signos más reveladores han sido la creciente pobreza de la población trabajadora (Demián, 2012), el aumento de la proporción de trabajadores en condiciones precarias y la inmersión de contingentes importantes de trabajadores en contextos informales de ocupación (González, 2004; Martínez, 2005; García, 2012).

### **El impacto laboral regional**

El contexto referido determina una dinámica regional con procesos de concentración-desconcentración de las actividades económicas derivados de la fragmentación del proceso productivo entre los territorios. Ello da pie a la profundización de disparidades entre regiones y a la configuración de mercados de trabajos locales en base a las demandas de las empresas y al tamaño del excedente laboral. La perspectiva de posicionar a la región como espacio de atracción de la inversión extranjera estimula los cambios en las relaciones laborales y la precarización del empleo con impactos altamente diferenciadores entre las regiones.

La desregulación del mercado de trabajo, que de facto ha sido una constante para ofertar ventajas locaciones en los estados, prescribe niveles de flexibilidad



en el empleo y de las remuneraciones que impactan en las condiciones de vida de los trabajadores. A esto se agrega el grado de desarticulación de la estructura productiva, la correlación de fuerzas local entre el capital y el trabajo, el tamaño de la reserva laboral existente, el grado de integración de la inversión nacional y extranjera con el aparato productivo de la región, que da pie a la debilidad o fortalecimiento de los encadenamientos productivos al interior y, en general, a las condiciones endógenas que sintonizan el proceso de acumulación local bajo los parámetros que definen a la exportación de fuerza de trabajo barata, como la desposesión, la exclusión y la precarización. Este contexto (que priva en la mayor de los estados de la república mexicana) ha tenido en la economía zacatecana una expresión particularmente acentuada por su vocación como exportadora de mano de obra barata y por la débil configuración de su aparato productivo. La respuesta de los tomadores de decisiones frente a la emergencia de la reorientación exportadora, no solo ha sido tardía sino que se ha enfocado a la aplicación irrestricta de las medidas tomadas por el gobierno federal para impulsar el libre mercado. La modernización en ciernes de la economía local ha colocado en la base de su despliegue, la integración de Zacatecas al mercado mundial (fundamentalmente al norteamericano), la eliminación de restricciones y rigideces para el pleno uso de las ventajas comparativas regionales, que se sintetizan en la dotación de factores naturales y en la mano de obra barata, así como en el establecimiento de políticas institucionales que “faciliten” la localización de capitales para fortalecer los sectores económicos más proclives a la competencia.

### **El marco modernizador de la economía zacatecana**

El fundamento del cambio de la economía zacatecana, desde la visión de sus principales impulsores, se encuentra en ofrecer condiciones para la atracción de la inversión extranjera. La escasa formación local de capital y los signos de atraso en su proceso de desarrollo económico, determinan que la proyección de Zacatecas a ser una región ganadora “obliga” a depositar en la inversión exógena las expectativas de transformación de la estructura productiva. El telón de fondo del proceso modernizador ha sido la aplicación discrecional de las políticas de ajuste estructural (i.e. apertura, desregulación, privatización) bajo el propósito de estimular al sector propiamente capitalista. Las políticas de cambio, en este sentido, han estado destinadas a fomentar la desregulación de los espacios económicos de mayor atracción para el capital, a impulsar variadas formas de privatización de las fuentes locales de riqueza, así como a buscar condiciones para la apertura e incentivo a la localización



empresarial. En ellas se incluyen la conformación de procesos políticos y sociales, tendientes a dar cohesión a las estructuras de poder, en un plano de transformaciones en las relaciones capital-capital para posicionar in situ a la gran empresa transnacional depredadora del recurso natural y expoliadora del excedente producido localmente, utilizando, entre otros mecanismos, el uso indiscriminado de la reserva laboral existente en el estado (Esparza, 2008).

Con el proceso modernizador, el Estado deja de tener el contrapeso frente a la precaria configuración productiva y las desigualdades sociales y territoriales. El repliegue de la participación del Estado en el fomento económico y social y los escasos impulsos endógenos a la inversión son sustituidos por mecanismos facilitadores para atraer y localizar la inversión extranjera en las “áreas de oportunidad”. De esta manera, se ha fomentado la especulación del uso del suelo urbano, la concentración privada de gran parte de la riqueza del subsuelo, la monopolización del mercado de insumos y bienes finales, tolerando y permitiendo el despojo y deterioro permanente de las formas de producción de subsistencia y de los capitales locales que obstaculizan su desarrollo. Pero además, la desregulación, uno de los mecanismos proveedores de la modernización productiva en Zacatecas, ha sido cardinal para fortalecer el proceso de depredación de los recursos naturales y para reencauzar la flexibilidad de facto del mercado laboral, posibilitando la explotación al máximo de la reserva laboral al ponerla a disposición de los enclaves productivos del gran capital nacional y transnacional.

De acuerdo con lo anterior, la evaluación de la orientación modernizadora en Zacatecas nos conduce a respuestas negativas que refuerzan la desarticulación de la economía local y la debilidad de la estructura productiva. Tres aspectos evidencian esta situación:

1) El contexto de apertura y aplicación de las políticas modernizadoras no se ha traducido en un entorno favorable para la transformación de la economía zacatecana. Lejos de convertirse en un espacio “ganador” proclive a insertarse bajo nuevos parámetros al modelo exportador, la tendencia es a la profundización de la desarticulación productiva. Ello se evidencia por el hecho de que Zacatecas continúa teniendo una inclinación preponderante hacia las ramas primarias, que acusan incluso una tasa por encima de la nacional (entre 1994 y el 2009 la tasa de crecimiento del sector primario, incluyendo la minería, registra para el caso de Zacatecas una tasa de crecimiento medio anual de 5 %, mientras a nivel nacional el crecimiento es

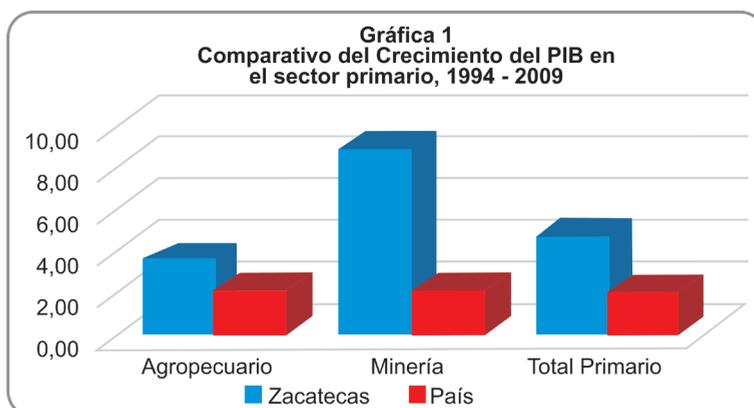


de apenas poco más del 2 %), además de que su estructura industrial sufre de pocas variaciones, con una participación de la manufactura en el Producto Interno Bruto estatal de 13 % en el 2009 (el sector primario contribuye con el 20 %), ubicando a Zacatecas como una de las entidades con los más bajos niveles de industrialización (Esparza, 2010).

2) Como resultado de lo anterior, el refrendo de la especialización productiva deja entrever la reducida demanda de trabajo asalariado. Es decir, la posibilidad de que se puedan crear oportunidades laborales formales en el estado se reduce por la poca eficacia de la estrategia aplicada para estimular al polo propiamente capitalista, la cual a pesar de la intensificación de la triada modernizadora (apertura, desregulación, privatización) no logra estimular procesos de inversión relevantes ni cambios elocuentes en la estructura del mercado laboral.

3) En contraste, las actividades de subsistencia se colocan como las de mayor predominio y a las que recurre la población al encontrar dificultades para acceder al de por sí reducido sector formal del empleo. En este contexto, sin embargo, el abandono del sector público a la producción campesina se ha traducido en un proceso creciente de descomposición que agrava las dificultades de permanencia de la fuerza de trabajo en ese espacio de reproducción. Además de que las tradicionales ocupaciones autónomas en el sector urbano se convierten en el contenedor más importante de la mano de obra excluida del sector formal de la economía (Esparza, 2008; 2011b).

En base a lo anterior, la orientación modernizadora en Zacatecas, más que sostener una dinámica de integración de los sectores productivos y una orientación de sustentabilidad en el crecimiento, han prohiado la profundización de la desarticulación productiva, al continuar con la orientación primario-exportadora y al dejar de lado la industrialización orientada a fortalecer la base endógena de crecimiento. Un proceso de concentración progresiva de la riqueza y de dominio del capital extranjero que opera bajo criterios altamente depredadores respecto al medio natural circundante. Una progresiva dependencia de los mercados externos y de subordinación directa o indirecta a los circuitos de producción-comercialización comandados por los grandes empresarios tanto nacionales como extranjeros. Y, una ventajosa dinámica de desprotección y desregulación del por sí estrecho mercado laboral zacatecano, que a través de la flexibilidad laboral vuelve permisivo el deterioro de las condiciones de trabajo para convertirlas en factores de localización del capital (Esparza, 2010).



Fuente: elaboración propia en base a INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2001-2006 y 2003-2009.

### Las condiciones del empleo y la ocupación en Zacatecas

Zacatecas, México es considerado uno de los estados sin condiciones para acceder al desarrollo industrial (Delgado, 2000), se encuentra a nivel de los últimos lugares en el ingreso per cápita generado (INEGI, 2007) y se ubica entre los seis estados con mayor incidencia de pobreza (60 % de la población son pobres) y con un crecimiento acelerado de la misma hacia finales de la década del siglo que comienza. En relación al mercado laboral los efectos se manifiestan en los bajos niveles salariales, que se reflejan en el hecho de que el 41 % de la población que trabaja percibe menos de dos salarios mínimos (mientras en el país la proporción es de 37 %), lo que indica que se encuentran por debajo de la línea de pobreza (Esparza, 2011a). Además, en lo que va de la década, la localización de la inversión nacional y extranjera, particularmente en actividades económicamente urbanas ha sido ínfima, sin contar el proceso de reestructuración que viven las empresas ya establecidas para enfrentar la apertura y las condiciones recesivas, que se traducen en ausencia y destrucción de puestos de trabajo, colocando a Zacatecas entre los primeros lugares con la tasa de desempleo abierta más alta (Esparza, 2012).



**Cuadro 1**  
**Zacatecas, México: Población ocupada por sector de actividad, 2000-2010**

	Tasa de crecimiento media anual			Contribución absoluta		
	Ocupados	Remunerados	Autónomos	Ocupados	Remunerados	Autónomos
<b>Total</b>	1.2	2.3	-0.4	58,037	62,668	-8,468
Agropecuario	-1.7	1.2	-2.8	-21,639	4,579	-26,218
No agropecuario	2.2	2.5	1.9	79,676	58,089	21,587
Manufactura	1.3	3.9	-2.2	6,825	11,746	-4,921
Construcción	-0.3	0.7	-2.5	-1,384	2,488	-3,872
Comercio	2.3	1.0	3.4	21,113	4,067	17,046
Comunicaciones	-0.8	-1.1	0.7	-674	-785	111
Sector público	4.7	4.6	25.6	13,393	12,918	475
Servicios	3.2	2.8	4.4	37,327	25,359	11,968

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, serie ajustada, ENE-ENOE.

El sector más afectado respecto a la generación de ocupación son las actividades agropecuarias con una pérdida neta de poco más de 20 mil trabajadores. Esta situación ha estado vinculada a la caída de los subsidios públicos ya que estos acumulan una pérdida de 63 % entre 1994 y 2007. El impacto ha sido particularmente notable en la agricultura de autosubsistencia ya que en el periodo del 2000 al 2010 su participación en el sector de ocupación de los hogares desciende del 19 % al 13 %, lo que repercute en la mayor emigración a los Estados Unidos y en la búsqueda de un refugio laboral en los centros urbanos.

El empleo en las actividades no agropecuarias, por su parte, se incrementa en 79,676 empleos, 58 mil de ellos son remunerados y 22 mil se ubican entre los ocupados autónomos. Los sectores de mayor contribución a la generación de empleo corresponden al comercio con el 26.5% y los servicios con el 47%, mientras el sector manufacturero participa únicamente con el 9 %. Respecto al empleo remunerado, el 50% se concentra en el sector terciario, mientras la manufactura contribuye con el 20% del empleo asalariado generado, una proporción ligeramente menor a la que alcanzó el sector público de 22%.

Si consideramos la posición en el trabajo, los trabajadores autónomos crecen a un ritmo mayor que los asalariados en los sectores señalados: la tasa de crecimiento anual en el comercio para los ocupados autónomos es de 3.4%, en contraste al 1 % de los remunerados. En los servicios los trabajadores autónomos crecen 4.4%, mientras los asalariados lo hacen en 2.8 % (véase cuadro 1).

En síntesis, la caída de la ocupación en el sector agropecuario afecta de manera importante a los ocupados en el sector campesino de auto-



subsistencia. En el caso de los sectores no agropecuarios la contribución del empleo tendió a concentrarse en las actividades comerciales y de servicios. No obstante que el empleo remunerado muestra una participación mayor en este sector económico, se percibe que 4 de cada 10 empleos generados corresponden a trabajadores no asalariados, lo que nos habla de la escasa capacidad del polo propiamente capitalista en cuanto a la creación de nuevos empleos, ya que si se incluye la manufactura, el sector más dinámico de la economía, en éste apenas se pudieron generar en promedio alrededor de 1,000 empleos remunerados anualmente (Esparza, 2012).

### **La ocupación informal**

La profundización de la desarticulación productiva y la débil configuración del aparato productivo local mantienen al polo capitalista estrecho y fragmentado y, por tanto, con pocas y contadas oportunidades para la población que busca ingresar al mercado laboral formal. Es evidente que frente a esa incapacidad, el destino de mucha de la fuerza de trabajo es el desempleo, permanecer como no activos económicamente o la economía informal.

La mayor parte de la población trabajadora que se encuentra inmersa en ocupaciones informales no responde a decisiones voluntarias para escapar del marco normativo debido a incentivos preestablecidos. Tampoco es un elemento dominante que responda a estrategias de descentralización productiva de las empresas con el propósito de abaratar costos. Quienes se integran a ese espacio laboral buscan responder a estrategias de sobrevivencia, a la búsqueda de allegarse los medios de subsistencia y, en general, a la reproducción de las unidades familiares donde se alberga la reserva laboral que no tiene cabida en el sector capitalista de empleo (Esparza, 2008).

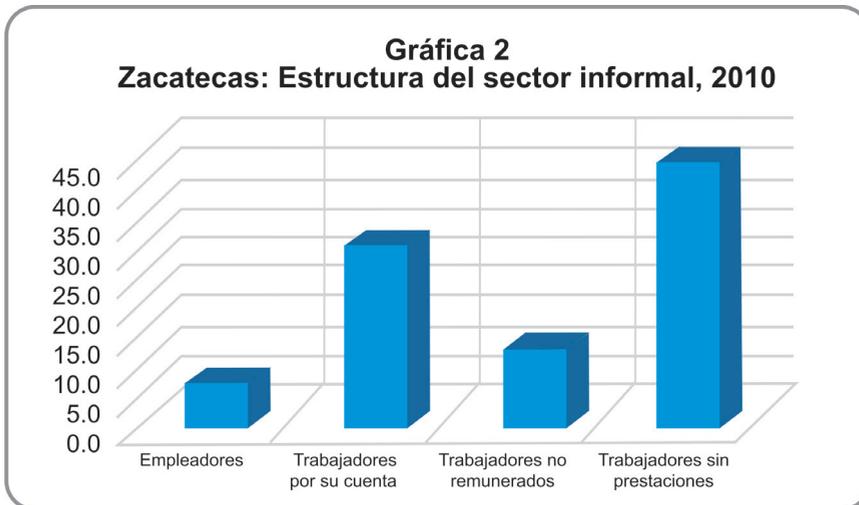
De acuerdo a lo anterior, la demanda de puestos de trabajo no proviene, en su mayoría, de los sectores rentables, de los que tienen una importante incorporación tecnológica, o de los que se ubican dentro de la franja de industrias para la exportación (de por sí escasas en el caso de Zacatecas), sino de sectores de fácil acceso al mercado laboral, como ocurre con los micro establecimientos y con las actividades autónomas. De aquí se desprende que el empleo en la entidad se destaque por la precariedad y por la perseverancia de ocupaciones en establecimientos pequeños como resultado de su trayectoria dentro del sector de subsistencia. Dentro del sector informal se localizan muchas de las actividades marginales del aparato económico, así como los establecimientos más precarizados debido a la pobre calidad de los empleos, a los magros ingresos generados y a que es recurrente la carencia



de prestaciones o a que son insignificantes en caso de que se presenten algunas de ellas (Esparza, 2011a).

De acuerdo a la ENOE, en 2010, de la población ocupada en el sector informal, el 8.1 % lo constituyen empleadores, propietarios de micro establecimientos que operan sin local, en vehículo o en pequeños locales o talleres; 34 % son trabajadores por cuenta propia, generalmente laborando en su propio domicilio o en condiciones similares a los empleadores; 15 % laboran sin recibir remuneración alguna, básicamente conformados por familiares que apoyan a los que realizan actividades por cuenta propia, y 43 % lo componen asalariados en micro establecimientos no registrados, como en empresas formales pero sin recibir ningún tipo de prestaciones (Gráfica 2).

Si se mide a los ocupados informales en relación al total de trabajadores dentro de los sectores económicamente urbanos, la proporción asciende a 58 %, lo que evidencia una elevada franja divisoria respecto a la población que se encuentra laborando en empresas u organismos formalmente reconocidos. Este contexto, incluso, poco se modifica para los nuevos participantes en el mercado laboral: entre 2005 y 2010, 49.4 %, 21 mil de los 42 mil trabajadores recientes se integran a las filas de la informalidad. Dentro de estos, siete de cada diez pasan a formar parte de los asalariados informales, con el agravante de que el 52 % permanecerá ocupado sin recibir ingreso alguno, como mero ejército de reserva dependiente de otros segmentos, como los que realizan actividades por cuenta propia y que trabajan en su domicilio, en locales rudimentarios o en algún espacio público.



Fuente: Elaboración propia en base a la ENOE, 2005-2010.



## **Flexibilidad y precariedad del empleo en Zacatecas**

El estrecho mercado laboral formal, que implica que una proporción importante de los trabajadores zacatecanos se refugien en la informalidad, determina que la desregulación impuesta encuentre condiciones para estimular la flexibilidad y la precarización laboral. En Zacatecas, ha sido creciente la subcontratación del personal ocupado, así como el peso proporcionalmente mayor que mantienen los que laboran jornadas reducidas y los incumplimientos en las prestaciones sociales. En adelante hacemos algunas consideraciones al respecto.

### **Subcontratación en aumento**

De acuerdo a los datos del Censo Económico del 2009 el personal ocupado que no depende de la razón social que los absorbe es una práctica cada vez más relevante de las empresas en el estado. Entre 2003 y 2008, la tasa de crecimiento anual para las manufacturas fue de 53 %; en el comercio de 26 % y en los servicios de 18 %, mientras a nivel nacional las variaciones fueron de 14.8 %, 17.9 % y 11.8 %, respectivamente (INEGI, 2009). Aún y cuando la distribución porcentual de esta forma de contratación laboral otorga un peso importante a las diferentes actividades económicas, resalta el peso que adquiere el sector manufacturero, ya que de representar el 11 % en 2003, para el 2008 alcanza una participación de 29 %, en comparación a los otros sectores que mantienen una distribución relativamente uniforme, si bien en términos absolutos la tendencia es a un aumento significativo de este tipo de personal ocupado, particularmente en el sector del comercio.

### **Jornada laboral a la baja**

Respecto a la flexibilidad en la jornada laboral, según datos del INEGI (2011), entre 2000 y 2010, los ocupados con una jornada laboral menor a 15 horas crecieron un 73 % (tan solo entre 2005 y 2010 el aumento fue de 55 %), frente a los que cumplen una jornada laboral de entre 15 y 34 horas que lo hizo en 12 %. Los que laboran jornadas mayores a las 48 horas sufren un crecimiento negativo (menos 2 %) en términos de su participación, no obstante la población que se mantiene bajo estas condiciones representa un tercio del total de los ocupados.

El aumento notable proviene de la población ocupada que tiene jornadas reducidas (la que en general está imposibilitada para percibir una remuneración



adecuada y la que peores condiciones laborales tiene en términos de la obtención de los beneficios sociales derivados de la legislación laboral vigente) y que creemos es a donde va a parar el grueso de la fuerza de trabajo que está buscando incorporarse al mercado de trabajo, además de los que se ocupan eventualmente y los que se ven sometidos a las fluctuaciones de la actividad económica, que en el caso de la entidad, dado el escaso dinamismo de la demanda local y el carácter de enclave que asumen las principales industrias capitalistas, es más que recurrente. Así, mientras la persistencia de jornadas mayores reduce la posibilidad de que se generen empleos, al mismo tiempo que tal extensión en la jornada laboral puede ser resultado de la necesidad de buscar un ingreso adicional, en el caso de los que tienen jornadas menores a las 35 horas, dicha situación se asocia a la desocupación y a la urgencia por obtener un ingreso (Esparza, 2008; 2012). De esta manera, el contraste con los trabajadores que se desempeñan con jornadas de ocho horas es significativo, pues agregando a los subocupados con los que laboran jornadas extraordinarias, la tasa asciende alrededor del 62 %.

### **Seguridad social insuficiente**

Zacatecas se encuentra entre los estados con las menores tasas de asalarización (Godezac, 2004; Esparza 2008; Esparza 2011). Esta circunstancia nos indica que del total de los ocupados 4 de cada 10 están fuera del dominio directo del sector capitalista, excluyéndolos de los beneficios sociales que tienen los trabajadores remunerados y subordinados a un patrón. La condición de sobrevivencia al margen del acceso a las instituciones de salud y la ausencia de ingresos extraordinarios para enfrentar las eventualidades “acomoda” a la fuerza laboral para insertarse en algún empleo con ingresos insuficientes. Sin trayectoria en la defensa de los derechos laborales, sin capacidad de respuesta social y en un entorno de acentuada rotación laboral, la posibilidad para acceder a algunos de los beneficios sociales reconocidos en la ley federal del trabajo queda a disposición de la relación personal que se tenga con el contratante (Esparza y Recéndez, 2013).

De acuerdo a lo anterior, se desprende, por un lado, la participación en aumento de la población ocupada asalariada total con prestaciones sociales, aunque en una proporción que acorta la distancia respecto a los trabajadores sin beneficios sociales. La participación entre 2000 y 2010 para el caso de los ocupados con prestaciones pasó de 43.5 % a 56.8 %, mientras los que no contaban con prestaciones fue de 56.4 % y 42.3 % respectivamente. Lo mismo ocurre en relación a los que tienen o no acceso a las instituciones de



salud: en el 2000, 4 de cada 10 están inscritos en un régimen de salud y en el 2010 lo están 4.9 trabajadores. Por el contrario, los que no cuentan con acceso a las instituciones de salud pasan de 5.9 a 5 trabajadores respectivamente, lo que nos indica que una de las demandas más sentidas, como lo es la salud de los trabajadores sigue siendo insatisfecha en una proporción importante. Cabe agregar que los ocupados sin contrato escrito aumentaron a razón de 1,940 personas al año, en tanto que 1,785 personas se adscribieron como trabajadores de planta, colocando así a esta base de la formalidad laboral en un contexto de creciente flexibilidad (Esparza, 2012).

Por otro lado, es palpable la disparidad de los ocupados sin prestaciones según la actividad económica en la que participan. Del total de ocupados en el estado (asalariados y no asalariados), el 34 % que se encuentra en esa posición se concentra en el sector agropecuario, el 12 % en la construcción y el 44 % en las actividades comerciales y de servicios. Si se considera el peso en cada uno de los sectores de la economía, la proporción de trabajadores sin prestaciones alcanzaría el 93 % en el sector agropecuario, el 83 % en la industria de la construcción, el 54 % en la manufactura y el 70 % en el sector comercio. Entre 2005 y 2010 los nuevos ocupados sin prestaciones se concentraron en dos de los sectores económicos con una proporción importante de trabajo asalariado: en la manufactura con un total de 8,400 trabajadores y en los servicios con 7,600 empleados (Esparza, 2012). Esto es particularmente importante porque en el primer caso se ha puesto énfasis en la política pública orientada a revertir la nula inversión para el fomento industrial, mientras en el segundo se ha insistido en el adelgazamiento del gasto orientado a la educación y la burocracia, lo que ha significado en ambos casos una intensificación de la desregulación laboral en la práctica.

## **Conclusiones**

El escenario laboral en México no mejora con la integración económica en curso. El empleo sigue creciendo de manera insuficiente y la tasa de desempleo abierta tiende a aumentar, anclando a la informalidad como el fenómeno más importante dentro del mercado laboral. Este contexto no cambia a nivel regional, incluso la disputa entre las regiones por favorecer la localización de la inversión extranjera, pone a los excedentes laborales como una ventaja comparativa local. Esto implica no solo que estados como el de Zacatecas, México, permanezcan con condiciones laborales desfavorables, sino que la ocupación informal sea una de las trayectorias a seguir de gran parte de los zacatecanos.



En perspectiva, la profundización de la desarticulación productiva estrecha significativamente el mercado laboral formal y, dentro de este, la precarización laboral adquiere carta de nacionalidad, llevando a los trabajadores a situaciones crecientes de pobreza. Bajo estas condiciones difícilmente se puede aceptar que la informalidad sea una decisión voluntaria o que aparezca como un signo de oportunidad para crecer laboralmente o para desplegar capacidades emprendedoras. En su gran mayoría, los trabajadores informales se insertan porque no encuentran condiciones para ingresar al mercado laboral formal y porque en este espacio buscan allegarse los medios de subsistencia para la reproducción familiar. El peso de los que trabajan por su cuenta y de los que ayudan sin compensación alguna, coloca a la informalidad como un fenómeno estructural que contrarresta la escasa capacidad de absorción de fuerza de trabajo prevaleciente por la débil configuración productiva en el estado.

Finalmente, en las condiciones actuales resulta difícil avizorar un horizonte menos sombrío. La contención de los flujos migratorios por efecto de la crisis económica en Norteamérica (debido a la fuerte tradición migratoria hacia ese país), el desmantelamiento de la economía campesina, la incorporación de masas de jóvenes en busca de una primera oportunidad laboral (26 mil entre 2005 y 2010), el aumento inusitado de la tasa de desempleo abierta que contradice la visión oficial exitosa, son factores que seguirán otorgando a la ocupación informal la ruta obligada de los trabajadores y a la precariedad laboral la condición obligada para mantenerse en un empleo.

### Referencias bibliográficas

Cypher. M. J. y Delgado W. R. (2007), "El modelo de exportación de fuerza de trabajo barata en México". En *Economíaunam*, vol.4 no. 12, México, UNAM.

\_\_\_\_ (2012). *México a la deriva. Génesis, desempeño y crisis del modelo exportador de fuerza de trabajo*. México: Porrúa.

Damián A. (2012), "Crisis, empleo y pobreza". En, De la Garza E. (Coordinador), *La situación del trabajo en México, 2012*. El trabajo en la crisis, México. Plaza y Valdés.

Esparza F. M. (2008), "Mercado de trabajo e informalidad laboral en Zacatecas bajo la égida neoliberal". *Tesis doctoral*, México. Unidad Académica de Estudios del Desarrollo de la Universidad autónoma de Zacatecas.

\_\_\_\_ (2010), "Las restricciones en el empleo y la especialización productiva en el inicio del nuevo siglo". En, *Mercados laborales en el mundo y en las regiones de México: opciones para los trabajadores*. México. UNAM-AMECIDER.



\_\_\_ (2011a), "Estructura productiva y ocupación informal bajo la égida neoliberal". En Sánchez A. A. y León T. L. (Coordinadores), *El futuro del desarrollo Regional sustentables. Territorio, sociedad y gobierno*. México UNAM.

\_\_\_ & Márquez R. M. A. (2011b), "El impacto de la apertura en la producción de alimentos básicos en México. El caso del estado de Zacatecas", *Tercer Congreso Internacional de Desarrollo Económico y calidad de vida*. Colombia. UGC.

\_\_\_ (2012), "Empleo insuficiente y deterioro de las condiciones laborales en Zacatecas en los albores del nuevo siglo". En *Paradigma Económico*. Revista de economía regional y sectorial, Año 4, no. 2, julio, México. FEUAEM.

Recéndez G. C. (2013), "La reforma laboral: exclusión y precariedad de los trabajadores", Ponencia presentada en el 4to. Coloquio Nacional sobre el Mundo del Trabajo. Precariedad antes y después de la reforma laboral. Puebla, México.

García G. B. (2012), "La precarización laboral y desempleo en México (2000-2009)". En, De la Garza T. E. (Coord.), *La situación del trabajo en México 2012, el trabajo en la crisis*. México, PyV.

GODEZAC. Gobierno de Zacatecas (2004), *Zacatecas, Plan estatal de desarrollo 2004-2010*, México, sin pie de imprenta.

González Ch. G. (2004), "La globalización y el Mercado de trabajo en México". *Problemas del Desarrollo*. 138 (35), julio-septiembre, 97-124.

INEGI. Instituto Nacional de Geografía e Informática (2011), *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)*. [www.inegi.org.mx/est/contenidos](http://www.inegi.org.mx/est/contenidos).

\_\_\_ (2007), *Sistemas de cuentas nacionales, 2001-2006*. [www.inegi.org.mx](http://www.inegi.org.mx).

\_\_\_ (2009), *Censos Económicos 2009. Personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja*. México. INEGI.

Martínez P: J. F. (2005), "El sector informal en México". *El Cotidiano*. 130 (20), marzo-abril.

Muñoz R. P. (2012) "Pese a estar más preparados, los jóvenes tienen hipotecado su futuro, dice la OIT". En, *La jornada*, miércoles 21 de marzo. México.

Reygadas L. (2011). "Trabajos atípicos, trabajos precarios: ¿dos caras de la misma moneda?" En, Pacheco E., De la Garza T. E. y Reygada L. (coord.), *Trabajos atípicos y precarización del empleo*. México, El Colegio de México.



## INFORMALIDAD EN ARMENIA: ¿UN OBSTÁCULO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL?

Jorge Antonio Molina Pérez <sup>1</sup>

---

### Objetivo

Analizar en el marco de la economía popular las actividades económicas informales desarrolladas en el centro de la ciudad de Armenia y su importancia en la generación de excedente económico.

### Resumen

La presente investigación, describe las características de la población itinerante y ambulatoria dedicada al comercio informal de la ciudad de Armenia. Identifica las categorías ocupacionales de la población dedicada a las ventas ambulantes en el centro de la ciudad de Armenia, y analiza en el marco de la economía popular, las actividades económicas informales desarrolladas en la zona de estudio y su importancia en la generación de excedente económico circunscrito a las características económicas, sociales y culturales de los agentes del comercio informal callejero, en el centro de la ciudad de Armenia y su impacto dentro del dinamismo económico local.

### Palabras clave

Informalidad, economía popular, vendedores ambulantes, excedente económico.

### Introducción

El comercio informal es considerado hoy en día como un sustento económico rentable para la supervivencia de aquel individuo que es excluido de la oferta laboral, que no es abarcada por el total de la población económicamente activa (PEA). La informalidad se ha convertido en la única opción viable de supervivencia, sobre todo para las economías Latinoamericanas, donde el persistente y alto desempleo, es un problema estructural y no del ciclo económico, debido al profundo impacto de las transformaciones políticas y económicas llevadas a cabo en las últimas décadas en la región (apertura económica, reformas laborales, entre otras).

---

<sup>1</sup> Economista, especialista Pedagogía Universitaria. Estudiante de Maestría en Educación: Desarrollo Humano, e integrante del grupo de investigación Gestión del Desarrollo.



Por lo anterior, el sector informal ha evolucionado, de tal manera que se ha convertido, en una actividad económica y en un estilo de vida, adoptando patrones de comportamientos económicos, sociales y culturales, que se resumen en el concepto “Economía Popular”, asumida como el conjunto de actividades económicas (en el sentido de producir bienes y servicios o de requerir recursos escasos) realizadas por agentes individuales o colectivos que dependen de su fondo de trabajo propio, para su reproducción ampliada de la vida y la de sus familiares.

Campo problematizador: La economía informal inherente a la economía popular. Existencia y necesidad, dos términos relacionados con la sin número de veces llamada economía informal, la cual pertenece a la economía popular, en un contexto geográfico y social. Problemática generada por el surgimiento de la informalidad que a su vez ha “deteriorado el progreso técnico y su desarrollo”. Los informales no se rigen por las leyes locales, no aportan al recaudo tributario, su crecimiento empresarial es limitado, sector inadvertido ante las leyes estatales, carecen de una ubicación fija y están bajo constante presión de desalojo, bajo nivel de inversión, la principal parte de la población es desempleada, gente pobre y en extrema pobreza, no acceden al crédito, recurren a fuentes de ingresos ilegales con finalidades de suplir necesidades básicas.

De acuerdo con Molina & Restrepo (2009), el dinamismo del sector empresarial en el Quindío y su actividad económica, se ha fortalecido en cuanto a la creación de empresa, siendo poca la sostenibilidad y durabilidad del sector empresarial; es así, como en 2006, se formaron cerca de 144 nuevos capitales, pero en el mismo año, se disolvieron 95, equivalentes al 66%; para el 2007 se formaron 187 y se liquidaron 68 (36%); en el 2008, se formaron 194 y se diluyeron 84, es decir, (43%) y para el 2009 se crearon 235 sociedades, entre ellas el sector más destacado fue el secundario de la economía regional, incluyendo las actividades económicas del comercio, los seguros y las finanzas, donde alcanzaron una participación de 175 nuevas sociedades; no obstante, el mismo año se liquidaron 91 sociedades, donde más de la mitad de estas (50) pertenecían a dicho sector, es decir, tuvo un retroceso del 52%. En consecuencia, las empresas que se constituyen, tienen poca durabilidad en la región, además de la escasa participación del sector primario y secundario (caracterizados por la mayor absorción de mano de obra no especializada), trayendo efectos crecientes sobre el desempleo. Según la gran encuesta integral de hogares del DANE (2008) cerca del 62% de la población ocupada del Quindío, se encontraba en el sector terciario.



La desindustrialización acompañada del desconocimiento de las malas decisiones tomadas por la gobernación, cuyos incumplimientos y casos de corrupción han llevado a limitar el crecimiento económico de la ciudad, llevándola a perder competitividad dentro de la zona del eje cafetero. En los últimos años, la situación socioeconómica se ha deteriorado: En 2011 la variación del PIB del Quindío fue de 0,9%, mientras que en Colombia fue de 5,1% y en Risaralda y Caldas del 5,1% y 3,7% respectivamente. Es decir, que el PIB nacional creció en 2011 cinco veces más de lo que lo hizo el del Quindío y a su vez los de Caldas y Risaralda lo hicieron entre tres y cuatro veces más.

Las tasas de desempleo en el Quindío, entre 1996 y 1997 no superaban el 8%, pues los impactos de la bonanza cafetera de los setentas y ochentas repercutían aún sobre el dinamismo del empleo; de manera que, a partir de 1998, esta tendencia se interrumpe y origina un aumento en los índices de desempleo, es así como en el 2004, esta se situó en 21.1% (la más elevada en los últimos 13 años); para el 2009, se incrementa en 2.3% respecto al año anterior (18.8%) y para el 2011 fue de 17 puntos porcentuales. Este acelerado crecimiento en la tasa de desempleo, ha inducido a la expansión de la informalidad, reducción de salarios, generándose un menor entorno competitivo, en cuanto a los procesos económicos regionales. Una descripción parcial de la población económicamente activa de Armenia, muestra que gran parte de los que la conforman, son jóvenes entre los 15 y 19 años, donde la mayoría no poseen estudios medios; el resto, es conformado por adultos de la tercera edad, generalmente sin estudio alguno. Adicionalmente, están los jóvenes entre 20 y 29 años para quienes la tasa de desempleo creció en el área urbana en un 11.6% y en área rural en un 3.9% en 5 años. Las altas tasas de participación para los grupos entre 20 y 49 años, muestran que un gran número de personas, antes inactivas laboralmente, están presionando su entrada al mercado de trabajo de acuerdo con el Perfil socio-laboral del Quindío hecho por la Universidad Nacional y el CID (2010).

Se resalta, que debido a su poca participación en el mercado nacional, la ciudad atraviesa por un estancamiento económico que incidió en el comportamiento del PIB per cápita del departamento. De tal manera, el bajo crecimiento de la economía no permitió generar mayores beneficios para el empleo, lo cual unido a los fenómenos de informalidad laboral y deterioro de los niveles de desarrollo humano, ocasionaron un retroceso de varios años a la región con efectos irreversibles en el capital humano y en la educación, dando a entender que la oferta laboral no pudo sostener la nueva PEA. La



economía de Armenia está consolidada por el sector agrícola (café, plátano y yuca), del comercio, los servicios y en menor proporción de la industria, con una creciente inserción en los últimos periodos del turismo que se supone, generaría grandes incentivos. El PIB de la ciudad representa más del 50% del PIB del departamento, y cerca del 0.5% del país. Según Molina & Restrepo (2009), la ciudad tenía 2.351 unidades económicas, es decir, 55.70% del total del Quindío.

Hay que tener en cuenta que pese al dinamismo económico que maneja el centro de la ciudad de Armenia, incluyendo el hecho de constituir el 17% de la actividad empresarial, con un alto peso del comercio y los servicios financieros, y donde se ubica solo el 8% de la población; genera una zona de negocios, habitacional y comercial, que le dan un valor agregado y una buena oportunidad para brindar servicios que solo los vendedores informales pueden ofrecer. Todo esto llevó a analizar que pese a los logros que se desarrollen en el campo informal, siempre van a existir personas dispuestas a suplir las necesidades con las oportunidades que brinda la calle, es decir, lograr independencia económica.

### **Materiales y métodos**

Esta investigación es descriptiva y analítica con un marco construido que especifica causas estructurales e institucionales. Además es exploratoria porque aborda un tema nuevo en donde existe poco acervo documental en cuanto al contexto específico de Armenia. Por otra parte, es una investigación social de tipo cuantitativo y descriptivo ya que se ocupa de establecer las características que identifican elementos, componentes e interrelación. Además busca establecer formas de conducta y actitudes que descubren y comprueban la posible asociación de las variables de investigación, a través de una muestra probabilística dirigida, hecha a criterio de los investigadores.

El estudio de las principales causas sociales, económicas, culturales y antropológicas relacionadas con la informalidad del comercio en Armenia es para el Sector centro, con ubicación político-administrativo en la comuna 7, y catastralmente en el sector 4. En el proceso de recopilación e interpretación de información, se hace un marco analítico para aprovechar los antecedentes poco desarrollados. Además, se tienen presentes los materiales y fuentes utilizados en el proceso de la información y la relación identificada a partir del análisis y realización de cartografía, fotos, encuestas y entrevistas las cuales permiten analizar la ubicación estratégica e incidencias que estas repercuten



en la ciudad, además de las problemáticas como el alto nivel de desempleo que posee la ciudad e inclusive la inexistencia de un nivel de industrialización básico.

El diseño del instrumento se basó en la metodología de escalamiento de algunas preguntas (Hernández, Sampieri, 1997) que permite evaluar la actitud del encuestado, favorable o desfavorable en mayor o menor grado hacia el fenómeno, situación o variable en estudio. Las preguntas que conforman la encuesta, recopilan información relacionada con las causas institucionales que afectan al conjunto que laboran en el sector informal y también las causas relacionadas a la condición del individuo como tal. Se utiliza un instrumento simple tipo encuesta organizada por módulos: Datos generales; Aspectos sociales, económicos, culturales y antropológicos; Oferta de servicios específicos; Percepciones y Perspectivas, abarcando temáticamente las diferentes causas a plantear en el marco analítico. Esta población, constituye un elemento valioso para afrontar un análisis integral de las causas del fenómeno de la informalidad.

La investigación exploró simultáneamente el punto de vista del funcionario público y del vendedor informal respecto al tema del comercio informal. En este caso, se pretende medir con la aplicación de la encuesta la actitud favorable hacia la economía informal, a través de la selección de las alternativas planteadas, así como otras referidas a la concepción de la administración local, política micro-empresarial con énfasis en el financiamiento, actitud favorable o desfavorable hacia la creación de empresas y visión sobre el papel del Estado en la economía. Con el fin de tener en cuenta las causas de carácter estructural se analiza información secundaria en cuanto a variables económicas de contexto y a datos macroeconómicos.

La encuesta maneja preguntas cerradas que permiten describir el nivel de medición de cada ítem y por ende de cada variable. También se incluyen ejercicios de valoración tipo escala de Likert para medir nivel de importancia de la variable según la percepción del encuestado. La dinámica de la recopilación de la información está en función de la colaboración y disponibilidad del entrevistado. Sin embargo, se adoptan las estrategias y acciones necesarias para el logro de los objetivos de la investigación, ante el grado de ocupación y retardo en el suministro de la información por parte del personal seleccionado. El marco espacial para el análisis designado es; desde la calle 26 abarcando carreras entre 19 y 13 hasta la calle 12 abarcando carreras entre 19 y 13.



El tamaño de muestra se determinó según los datos preliminares sobre el número de vendedores ambulantes a localizarse en el centro de la ciudad y corresponden a una porción del total de trabajadores informales de Armenia tomando en cuenta un total a analizar de 1200 personas. La investigación contempla una muestra probabilística de 258 individuos, tamaño representativo tomando en cuenta el total de la población investigada. Sin embargo, la razón por la que se tomó esta muestra emerge de la escasa información existente, de la poca credibilidad que se le ha dado a los datos del DANE y como la investigación motivó la generación de una propuesta que pueda ser aplicada en este sector de la ciudad, se tomaron los datos del espacio y sujetos involucrados, haciendo un cubrimiento importante del universo. El grupo poblacional varía en su número dependiendo de las condiciones de trabajo y la época del año

## **Resultados y discusión**

La investigación arrojó información significativa que sirve como elemento de análisis y complemento para realizar la ruta de guía del modelo económico para mitigar los impactos negativos generados por esta población en Armenia, teniendo en cuenta que la participación en los procesos socioeconómicos es de importancia. Dicho análisis permite abordar la problemática de la informalidad, sirviendo como base para posibles estudios cuyo temática aborda la economía popular, pobreza, desempleo, desigualdad social, bienestar socioeconómico del municipio y del departamento entre muchas más. También sirve para el análisis de la población informal como herramienta para la planificación y elaboración de nuevos proyectos de desarrollo para otras comunidades, donde se puedan identificar los problemas y sobre todo implantar las mejores soluciones, donde la comunidad sea la más beneficiada para que su calidad de vida no se vea afectada. Asumiendo que existen unos sectores vulnerables y olvidados dentro de la ciudad; los resultados de la investigación tienen valor respecto al total de la población relacionada con el fenómeno de la informalidad en Armenia. La información recopilada es de gran utilidad para la generación de políticas que puedan mitigar los efectos negativos que origina el fenómeno de la informalidad.

Para el desarrollo de los objetivos específicos propuestos en la investigación, fue necesario tener en cuenta la importancia que generan las políticas económicas y sociales en los planes de Desarrollo, ya que de allí se derivan las acciones de Emprendimiento y crecimiento económico, tomando partido las instituciones gubernamentales y privadas, posiblemente para mitigar



problemáticas coyunturales relacionadas con desempleo, pobreza y exclusión social y así poder obtener niveles apropiados de crecimiento económico y mejoramiento en la calidad de vida para la población permitiendo que a medida que la situación económica de la población se mejore, gran parte de esta opte por acceder menos al sector informal de la economía.

### **Características de la población itinerante y ambulancia dedicada al comercio informal de la ciudad de Armenia**

En la distribución por género, se encontró, que la mayor participación de vendedores ambulantes la tiene el género masculino con un 67% e itinerantes con 63%, mientras el género femenino obtiene una menor proporción; 33% para ambulantes y 37% para itinerantes respectivamente. En cuanto a la distribución por edades de los vendedores ambulantes e itinerantes del centro de Armenia, se concentra sobre todo a partir de los 30 años de edad, dando a entender, que existe poca participación de los individuos más jóvenes. El 36% de la población de vendedores ambulantes, se encuentra entre las edades 30 y 44 años de edad y el 42% de la población de vendedores itinerantes, se encuentran entre las edades 45 y 59 años de edad. De esta manera, se observa un sobrante de mano de obra de la población joven adulta, ya que la cultura latinoamericana se caracteriza por rechazar laboralmente a estas personas por su edad; por ejemplo, en Colombia cuando se excede los 35 años de edad y se posee un bajo nivel educativo se agudizan las alternativas para encontrar un empleo formal, de tal forma, que los empresarios hacen a un lado los niveles de productividad de dicha población, además, no tienen en la cuenta que hacen parte de la estructura del mercado laboral.

En lo que tiene que ver con la seguridad social, se destaca que en promedio, la población de los vendedores ambulantes e itinerantes (91%), obtienen los servicios respectivos de salud, porque son beneficiarios del SISBEN; por consiguiente se infiere que las personas dedicadas al comercio informal callejero en el centro de Armenia, son un conglomerado que presenta altos índices de pobreza, representados en analfabetismo; altos niveles de morbilidad; apatía política y social (conductas antisociales y asociales). Así pues, dicho sistema se caracteriza por acoger a los individuos pertenecientes a los estratos 1 y 2; en cuanto a los que afirmaron no estar afiliados a ningún sistema de salud (7% y 9%), argumentaron que no tienen la información necesaria de cómo obtener los beneficios del SISBEN, ó, simplemente por otras razones, no gozan de este sistema.



Los cálculos de la población ambulante e itinerante cotizante y no cotizante de pensión, mostraron que en promedio el 95% de la población de vendedores ambulantes del centro de Armenia, no pertenece a ningún fondo de pensiones y cesantías; mientras que el 7.2% de la primera categoría y el 5.3% de la segunda, asegura que hace los aportes pertinentes al fondo de pensiones. Dentro de lo cual se destaca, que en general la población en estudio, no posee ningún tipo de protección laboral, produciendo una situación de alta vulnerabilidad de los trabajadores de dicho sector tanto los del área urbana que tiene un perfil de capacitación laboral diferente al de las personas procedentes del sector rural, donde muchos son agricultores.

La explicación de que el 95% del total de la población no pertenezca a ningún tipo fondo de pensiones, es por la falta de dinero o ingresos insuficientes, que no les permite cotizar (64%). El 19% de la muestra, asegura no tener información de la importancia de este tipo de seguridad, y el 11% respondió que no cotiza por otros motivos. Por lo tanto, la percepción de bajos ingresos de las diferentes actividades informales callejeras del centro de Armenia, equivale a la inexistencia de mejores condiciones de vida y protección laboral. Es por ello, que “la OIT asemeja la falta de seguridad social, con el concepto de empleo en el sector informal” según (Molina & Restrepo 2009)

En lo concerniente al constante desalojo de los vendedores ambulantes e itinerantes por parte de la fuerza pública, mostró que el 63% de los vendedores ambulantes, asegura que la fuerza pública de Armenia, los obliga a desalojar violentamente los lugares donde se estacionan para ejercer sus actividades laborales, con el fin de impedir la invasión del espacio y erradicar cualquier tipo de prácticas ilegales. Estas perturbaciones afectan en especial a los vendedores de verduras (pertenecientes a la categoría de los alimentos) y de Cd's y Dvd's (piratería). De este modo, “el método más común de las autoridades, es la incautación o destrucción de mercadería” según lo comenta Adriana Tapiero vendedora de verduras en entrevista hecha el 7 de abril de 2010. Para el caso de los itinerantes, no presentan un patrón mayor de desalojo, puesto que su condición los obliga a desplazarse hacia diversos lugares estratégicos y así evitar el decomiso de sus productos.

El lugar de origen de los vendedores ambulantes e itinerantes, mostró que la mayor parte de la población informal callejera, de la zona centro de Armenia, es oriunda del Quindío (77% Ambulantes y 61% Itinerantes), una parte de la población, pertenece a Departamentos aledaños al Quindío, como Valle del Cauca, Risaralda, Tolima y Caldas mientras que el resto, son emigrantes de



Nariño, Antioquia y Meta. De lo anterior, se infiere que la llegada de gran número de esta población al centro de Armenia, representa cada vez un problema urbano de grandes dimensiones si se tiene en cuenta que tienen características socioeconómicas y culturales particulares y necesidades materiales que deben ser cubiertas por la administración municipal. Al no hacerse así, la pobreza y la precariedad de su vida les imponen nuevos problemas.

De las 10 comunas de residencias estudiadas para los vendedores ambulantes e itinerantes, se encontró que los lugares de residencia de la población encuestada, se concentró en las comunas 1, 3 y 10 y en los barrios Génesis, Simón Bolívar, Miraflores, Patio Bonito entre otros, en los cuales se reubicó gran parte de la población damnificada por el terremoto de 1999. Además, se caracterizan por presentar problemáticas de violencia y delincuencia relacionados con altos niveles de pobreza; por otro lado, el 5%, 14% y el 3% de los vendedores ambulantes, reside en las comunas 2, 7 y 8 (barrios: San José, Libertadores, 7 de Agosto, entre otros), lugares aledaños al sitio de trabajo, con el fin de ahorrar tiempo y dinero en cuanto al desplazamiento, gastos de alimentación y transporte, entre otros; de igual manera, se observa en el caso de la clasificación itinerante, 2%, 9 y 5% respectivamente.

Con relación al estado civil tanto de vendedores ambulantes como itinerantes, se encontró que en promedio el 26% del total de la población encuestada, manifiesta que son solteros, mientras que el 55% de estos, respondieron que tienen hogares constituidos, bien sea casados o en unión libre, es decir, que el vendedor tiene una familia de apoyo, que sustenta la razón de ejercer la actividad informal.

El nivel educativo de los vendedores ambulantes e itinerantes tanto de hombres como mujeres (primaria, secundaria, técnica y ningún nivel de estudio), se encontró en la zona centro de Armenia, que del total de la muestra de vendedores, 17% no han cursado ningún nivel de escolaridad; 55% ha llegado solo hasta la primaria; el 35% llegó a nivel secundario; lo cual lleva a concluir que es un conglomerado de escaso nivel educativo y las posibilidades de incursionar al aparato productivo moderno (sector terciario de la economía) son casi inexistentes. (No es posible afirmar si los estudios en ambos casos son completos o incompletos). El tiempo en horas de la población ambulante e itinerante dedicada al desarrollo de la actividad económica, el 61% del total de la población encuestada asegura tener jornadas extenuantes de trabajo, por lo que dedican a sus labores mayores o iguales a 10 horas diarias, denotando la intensidad de mano de obra a dichas labores.



Entre los vendedores informales del centro de Armenia, el 65% no posee casa propia, lo que quizá lleva a concluir que son arrendatarios; mientras que el 35% vive en su propia vivienda, reiterando que gran parte de estos, fueron beneficiarios del otorgamiento de viviendas en el terremoto de 1999. El 54% y el 65% de los vendedores ambulantes e itinerantes respectivamente, aseguran que no cuentan con casa propia, por lo que viven bajo arrendamiento.

En promedio el 79% del sector informal callejero, sostiene que sus actividades económicas, no genera mayores ingresos, por lo cual, no tienen acceso a ningún tipo de diversión ni paseo. Esto relacionado al patrón cultural, el cual se ve moldeado en una personalidad del medio al que se dedica. En promedio el 81% del sector informal callejero, asegura que sus actividades económicas no genera los suficientes ingresos para acceder a algún tipo de diversión o recreación, además, a esto le atribuyen, que es utópica la posibilidad de vacacionar o de sacar al menos un día a la semana de descanso, pues les representaría la imposibilidad del mínimo vital de vida.

El 60% de la población informal de la zona en cuestión, le atribuye a la falta de empleo formal, la incursión al sector informal, pues Armenia presenta una de las más altas tasas de desempleo a nivel nacional, donde las familias locales buscando contrarrestar los altos índices de pobreza y miseria que esto ha producido, el comercio callejero informal y las prácticas ilegales (venta de Cds y Dvds), han sido las alternativas más inmediatas, para evitar la pauperización. De igual manera, las acciones de la administración pública local, son casi inexistentes e ineficientes a la hora de afrontar tal problemática. En este orden de ideas, el 17% de los vendedores, han tomado estas actividades por su rentabilidad; el 9% por otras razones; el 8% y el 6% concluyen que la migración y la insuficiencia de estudios, han direccionado dicha vocación.

Las épocas más representativas del año (navidad, día de la madre, día del padre, semana santa y otras fechas) donde los vendedores ambulantes e itinerantes realizan mayores ventas, se encontró que para el sector informal callejero, son los finales de año (51%), donde las festividades como la navidad entre otros, es motivo, para el despliegue de vendedores ambulantes, no solo en las calles del centro de Armenia, sino también en todo el municipio; también están los días de la madre, padre, entre otros.



La comercialización de cada producto<sup>2</sup> según la edad, depende en gran medida del artículo que se esté ofreciendo, por ejemplo, para ambas categorías las edades (30-44) son las que se dedican a los alimentos, por ser un producto, de más dedicación y esfuerzo, en cuanto aumentan los rangos de edades, se va disminuyendo la participación de los productos que demandan desgaste y esfuerzo físico; es el caso de los P1, que debido a su poco esfuerzo mental y físico, son las ocupaciones más frecuentes de la población más avanzada en edad. Se encuentra que el 66% de población de vendedores fijos, de los tres niveles de ingresos, devengan ingresos inferiores a \$20.000, por lo que sus ingresos solo alcanzan para el sustento diario. Mientras que por el lado de los itinerantes, el 30% devenga entre 15.000 y 20.000 diarios, y un relevante 25% ganan ingresos superiores a los \$30.000.

El requerimiento de desgaste físico y mental se ven retribuidos en nivel de ingresos devengados, por lo que los productos con menos inversión y esfuerzo físico dejan los ingresos más bajos, como en el caso de P1 y P2, mientras que los alimentos es la categoría que produce los mayores ingresos. En el caso de los vendedores de minutos devengan altos ingresos como a su vez deben liquidar enormes deudas para financiar su actividad. Dado que es una sociedad que vive del día a día, el promedio de gastos de alimentación representa \$11.251, para la primera categoría, y \$11.600, para la segunda categoría. Para los vendedores ambulantes e itinerantes, se denota que a medida que aumenta el ingreso, la proporción marginal a consumir es mayor. Además, el 81% de la población itinerante y ambulante se ve en la obligación de estar constantemente endeudada, lo cual lleva a percibir un menor ingreso por los intereses que acarrea el acceder a estos. El 87% de la población aseguró que el constante endeudamiento es adquirido de manera informal, por medio de agiotistas o gota a gota, que se caracterizan por el cobro de altas tasas de interés, inclusive llegando a superar en gran medida las tasas oficiales de usura.

## La economía popular

La expansión del sector informal, tiene su origen en el excedente de fuerza de trabajo del sector formal, situación que se ve enfrentada a decidir, entre la incorporación a las actividades informales (dada su libre entrada) o la

---

2 Producto 1: (Insumos, confitería, cigarrillos). Producto 2: (Ropa, cds, calzado, calcetines, Juguetes, decoraciones domésticas, otros). Producto 3: (Ropa, artesanía y decoraciones). Alimentos y minutos.



permanencia cesante a la espera de un empleo, en el sector formal. Situación que puede explicarse a la luz de la teoría de la economía popular descrita como el conjunto de actividades económicas (en el sentido de producir bienes y servicios o de requerir recursos escasos) realizadas por agentes individuales o colectivos que dependen para su reproducción de la continuada realización de su fondo de trabajo propio. (Molina & Restrepo, 2009, p. 38). Otro argumento del mismo autor, es que los agentes del comercio informal, son pobres, debido a la percepción de bajos salarios, destinados para su subsistencia; además, las actividades de este sector, se caracterizan por tener un alto valor de uso, debido a la intensidad de mano de obra. También afirma, que las únicas relaciones de producción, son las de parentesco (maestro - aprendiz); además, no poseen ningún tipo de acumulación de capital, porque dependen de la continua realización de fondo propio, para su reproducción. La economía informal, incluye no solo el despliegue de trabajo, sino también el de activos fijos (producción o venta, instrumentos e instalaciones, artefactos de consumo tangibles o intangibles conocimiento técnicos), que han ido acumulándose en función del objeto de la reproducción de la vida, en condiciones tan buenas como sea posible.

En tal sentido, la economía popular, se caracteriza, porque la apropiación de los recursos de producción o de consumo, no se encuentran regidos por las leyes del mercado, aunque indirectamente se articulen con estas, por la ocupación de espacios públicos y establecimiento de conexiones ilegales de electricidad; por lo que “los agentes de esta economía, consideran un acto económico legítimo y de acuerdo a usos y costumbres - generalmente asociados a la necesidad de reproducción de la vida de sus miembros y su cultura, puede no coincidir con las reglamentaciones jurídicas de la vida social” (Coraggio, 1994). Asimismo, existe una fuerte relación, entre las actividades informales y el comercio ilegal y delictivo; pero que al mismo tiempo, cualquier posibilidad de interrupción, por parte de entes gubernamentales, pone a estos agentes, en una situación de catástrofe vital, debiendo apelar a recursos, como la liquidación de bienes de consumo indispensables, la beneficencia pública y privada o la apropiación ilegal de recursos, con violenta degradación de sus condiciones de vida.

En este orden de ideas y contrastando los fundamentos teóricos de la economía popular, se encontró, por un lado, que en el centro de Armenia más del 66% de la población de vendedores ambulantes, devenga mensualmente ingresos inferiores a los de un salario mínimo legal en Colombia, esta renta percibida debe alcanzar para el sostenimiento de sus familias. Por el otro, las ocupaciones más comunes identificadas en esta sociedad, son la comercialización de alimentos y artesanías, de donde se señaló que el 28%



de la población analizada comercializa alimentos. En cuanto a la intensidad de mano de obra, el 61 % de la población dedica más de 10 horas diarias a sus labores, con inexistentes posibilidades de descanso o recreación. Además, la comunidad de vendedores ambulantes, se caracteriza por tener un creciente déficit económico, por lo cual, se ven enfrentados a constante endeudamiento de tipo informal. En lo que se refiere a la acumulación de activos fijos, los cajones, estufas y carretas entre otros, son las herramientas de trabajo más usuales que estos adoptan, para la comercialización de sus diferentes productos; igualmente, algunas de las diferentes actividades de los vendedores ambulantes, son llevadas a cabo por medio de conexiones de energía, como se expresó anteriormente.

Existe conectividad del sector informal con el comercio ilegal en el centro de Armenia a través de el expendio de drogas y comercialización de otros productos ilegales, con percepción de ingresos bajos; como se evidenció para los comerciantes de P1, representando el 28% del total de vendedores ambulantes de la localidad, donde el 25% de estos, obtiene un nivel de ingresos diarios entre, \$5.000 y \$15.000, además de ser una de las probables razones por las que combinan sus labores informales, con actividades ilegales, la edad avanzada, es otro de los factores predominantes, dentro de esta población; lo cual, hace más reiterante su exclusión del aparato formal, y dificulta la incursión a otro tipo de actividades informales más lucrativas que demandan intensidad de esfuerzo físico y conocimiento, como en el caso de los alimentos.

En este sentido, las zonas aledañas a la alcaldía de Armenia, no solo representa uno de los lugares más concurridos por los vendedores ambulantes, sino también, espacios de prácticas delictivas. Por lo anterior, esta área es catalogada como, “zona de tolerancia”, vinculada a prostitución, indigencia, riñas callejeras y expendio de drogas; razón por la cual, los vendedores ambulantes que compaginan sus labores comerciales, con las ilegales, se aglomeran dentro de estos lugares.

### **Importancia de la economía informal dentro del crecimiento económico local**

Una de las razones que explican el incremento del sector informal, son las altas tasas de desempleo en la región, dando lugar a un panorama desalentador de pobreza y precariedad en Armenia. En el año 2007, más del 62% del total de la población de la ciudad, pertenecía a los estratos 1 y 2 del sisben y el 90% del total de la población sisbenizada, sobrevivía con ingresos inferiores a los \$400.000 mensuales, por lo que no alcanzaban a percibir ni si quiera un salario mínimo (Molina & Restrepo, 2009).



La actividad informal es una pequeña producción urbana popular mediante la cual se obtienen ingresos necesarios para subsistir, de ahí que los diferentes niveles de ingresos de la población Ambulante e Itinerante del centro de Armenia en las tres primeras categorías, se concentra el 64% del total de dicha población, devengando ingresos inferiores a los de un salario mínimo, el 26% de estos, sobrevive mensualmente con \$180.000, por lo cual, se infiere que más de la mitad de este sector, se mantiene bajo condiciones mínimas de vida. Aunque la percepción de ingresos resultantes de las actividades informales de la población, sean bajos y escasos, representa la disminución de su empobrecimiento y precariedad, pues, de lo contrario, ocasionaría una violenta degradación o interrupción de sus condiciones de vida; estos ingresos estuvieron cerca de \$1.555.920.000 en el 2010, los cuales fueron destinados hacia el consumo; cabe resaltar que es una comunidad sobregirada, pues sus entradas son insuficientes y mucho menores que sus gastos, de ahí la explicación de su dependencia y constante adquisición al crédito informal.

En tal sentido, lo que se quiere analizar, es la importancia, la forma y finalidad, que toman los niveles de renta de esta población en cuanto al crecimiento económico local. La Tabla No 1 muestra la distribución del consumo, indicando que sus niveles de ingresos tienen efecto sobre los componentes autónomos de la demanda agregada.

Tabla No 1

	Tasa de crecimiento media anual			Contribución absoluta		
	Ocupados	Remunerados	Autónomos	Ocupados	Remunerados	Autónomos
<b>Total</b>	1.2	2.3	-0.4	58,037	62,668	-8,468
Agropecuario	-1.7	1.2	-2.8	-21,639	4,579	-26,218
No agropecuario	2.2	2.5	1.9	79,676	58,089	21,587
Manufactura	1.3	3.9	-2.2	6,825	11,746	-4,921
Construcción	-0.3	0.7	-2.5	-1,384	2,488	-3,872
Comercio	2.3	1.0	3.4	21,113	4,067	17,046
Comunicaciones	-0.8	-1.1	0.7	-674	-785	111
Sector publico	4.7	4.6	25.6	13,393	12,918	475
Servicios	3.2	2.8	4.4	37,327	25,359	11,968

Fuente: El Autor.

Por otro lado, la incidencia del sector informal dentro del crecimiento económico local, se ve reflejado por el buen dinamismo del comercio formal, pues los insumos requeridos para la producción informal son obtenidos por los diferentes agentes formales del comercio; es decir, el sector informal se retribuye de estos en forma mayorista para ser revendidos en el mercado local minorista (Tabla No 1); por ejemplo, los vendedores de P1 afirman



que sus principales proveedores son las grandes distribuidoras de confitería y cigarrería de la ciudad y que para el 2010, cerca de \$194.319.510 fueron destinados para la compra de insumos; alrededor de \$526.374.257 otorgaron los comercializadores de P2 a las grandes distribuidoras de ropa y almacenes por la venta de los artículos para la reventa en el comercio minorista; por el lado de los vendedores de P3, se tiene que \$71.242.000, les costó la mercancía suministrada por las empresas fabricantes de muebles y decoraciones en Armenia; poco más o menos de \$723.955.162, es lo que invierten anualmente los vendedores de Alimentos en insumos para su actividad (harina, carbón, frutas etc.).

### **Incidencia de los vendedores ambulantes del centro de Armenia, en el crecimiento económico local, desde la óptica de la economía popular**

Para hablar de la importancia del sector informal y su peso dentro de una sociedad, es necesario aludir el proceso de exclusión del aparato productivo regional que ha dado lugar a un excedente de fuerza de trabajo, que ha incursionado en las actividades no formales, en búsqueda de la prolongación de su existencia. Más que representar una población vulnerable, simboliza el desarrollo y evolución de una nueva cultura, adoptando patrones de comportamientos, idiosincrasias y relaciones socioeconómicas similares, como respuesta y solución a los problemas estructurales de la economía nacional y regional.

Aunque esta sea una comunidad frágil y vulnerable, sus esfuerzos por la subsistencia diaria, tienen un valor de uso intrínseco dentro del dinamismo económico local, por lo que a pesar de sus características y precarias condiciones de vida, consumen y producen como cualquier miembro de la sociedad. Su principal producción en la división social del trabajo, es la oferta de fuerza de trabajo, que origina una corriente considerable de bienes y servicios dentro del mercado y para mercado; generando un intercambio agregado dentro de la economía capitalista. Además genera empleos de rentabilidad, por lo que la totalidad de estos está conformada por la totalidad de los trabajadores que pueden utilizar ocasionalmente ayuda de familiares o emplear asalariados y una parte de los empleadores que tienen asalariados en forma continua. Además, la dinámica del sector informal está directamente relacionada con la dinámica del consumo; lo que en otras palabras se podría decir que la inexistencia de salarios en el sector informal, ocasionaría disminución en cuanto, los niveles de consumo regional. (De Soto, 1987).



Pese a sus bajos niveles de consumo y producción por causa de la escasa percepción de renta, el intercambio agregado con el resto de la economía tiene igual significación que el intercambio de los sectores formales. En cuanto al caso local, la retribución del sector informal hacia el formal, se da cuando los vendedores ambulantes del centro de Armenia, compran sus bienes de capital (usados, deteriorados o de baja calidad), insumo y bienes de consumo, para ser nuevamente vendidos, no a las empresas, sino a los asalariados del sector formal.

Los diferentes patrones de consumo y de inversión, (más del 50% de la PEA local), se desempeña en labores informales, por lo cual, es relevante la participación a efecto del multiplicador del gasto autónomo de la demanda agregada. Por el lado del crecimiento del sector formal, es dinamizado por el gasto en la adquisición de insumos ayudando a la formación de capital, generación de excedente, sostenimiento de la estructura tributaria municipal, y formación de empleo formal.

De este modo las labores informales no tienen la capacidad de acumulación de capital y generación de excedentes, entre ellos mismos, por lo que su finalidad radica en la sobrevivencia diaria; pero otorga y ayuda (en gran medida al sector formal o moderno de la economía), a que el propósito capitalista sea llevado a cabo en su totalidad, traduciéndose en el sostenimiento y fortalecimiento de empresas locales.

Desde otra óptica, la economía popular, es el único sector de la economía, que exige mayor intensidad de mano de obra y menos calificación, por lo que no tiene en cuenta el nivel del salario percibido. De hecho, el sector informal y entre ellos se destacan las ventas callejeras, tiene la facilidad de llegar a los mercados descuidados por las grandes cadenas de almacenes, por cuanto los precios y la ubicación, son barreras que pueden llegar a obstaculizar el consumo de algunos de los agentes de la economía, probablemente en aquellos con menor poder adquisitivo. Un ejemplo, de ello, son los vendedores itinerantes, que no solo ofrecen productos de bajos precios, sino que se desplazan por diferentes lugares, en búsqueda de clientes potenciales, que necesiten economía y facilidad de acceso al producto. Por tanto, son huecos aprovechados por este sector para satisfacer la demanda.

Por lo anterior, las acciones aparentemente no económicas y las evidentemente económicas, están directamente relacionadas pues los informales compran al sector moderno insumos y bienes de consumo, y venden bienes y servicios a los asalariados y no asalariados de la economía local.



Por lo anterior en el sector formal o moderno de la economía se ve altamente compensado por la retribución del sector informal a este, siendo un intermediario, dinamizador “invisible” dentro de la economía, por lo que intrínsecamente desempeñan la importante función de que sus intercambios agregados económicos no solo se direccionen hacia las estrategias de sobrevivencia sino que también, son coadyuvadores que dinamizan el consumo entre los demás agentes de la sociedad.

## Conclusiones

- El 66% del total de la población pertenece al género masculino. Mientras que el 34% al femenino. El 93% se encuentra por fuera de la cobertura del sistema de pensiones y cesantías. El 53% deben sostener un núcleo familiar, por lo que su estado civil es (casado o Unión Libre). 67% de los vendedores ambulantes, poseen un nivel educativo bajo (Ninguno y Primaria).
- Se evidencia un desaprovechamiento de mano de obra productiva por parte del sector formal, pues el 65% del total de la población encuestada se encuentra entre los rangos de edades (30-44) y (45-59). Los Productos ofrecidos que demandan mayor intensidad de mano de obra, se concentran alrededor de las edades más productivas.
- En el centro de Armenia se evidencia una relación comercial y socio-cultural, entre la actividad económica, el lugar de ubicación y su respectivo significado; vinculándose con actos delictivos.
- \$1.515.890.929 es la retribución que hace el sector informal al formal, por medio de la adquisición de insumos para desarrollar las diferentes actividades económicas, de modo que: dinamiza el sector moderno de la economía, por lo que los ingresos obtenidos en el comercio minorista ayuda al sostenimiento de la estructura tributaria de Armenia. Fomenta y mantiene la generación de empleo.
- \$1.598.294.000 recae directamente sobre la dinámica del consumo local, es decir, que el efecto del multiplicador del gasto autónomo sobre la demanda agregada, es relevante debido a sus intercambios agregados con el resto de la sociedad.
- Aproximadamente 74.949 personas se desempeñan en labores informales en Armenia. Cerca del 64% de la población de vendedores ambulantes devenga mensualmente ingresos inferiores a los de un SMLV, por lo cual se ven enfrentados a constantes endeudamientos de tipo informal.
- La tercerización del mercado laboral rezaga el crecimiento de la ciudad, ya que al no tener un rumbo fijo la ciudad no se estabiliza económicamente en



el ámbito nacional, llevando a que por su débil aparato productivo, no se demande la suficiente PEA por las equivocadas decisiones realizadas en las bonanzas cafeteras, pese a la caída de los precios y el no invertir en la modificación de su aparato productivo y la tecnificación de su maquinaria, debilitando su capacidad de competir en mercados mundiales.

- La anterior crisis económica, ha contribuido al crecimiento de este sector popular, ya que anterior a esta, la migración a otros países era de grandes proporciones si tenemos en cuenta que antes, los países desarrollados demandaban mayor mano de obra para oficios de baja categoría. Crisis económica que aumentó el desempleo masivo principalmente de los ciudadanos extranjeros, ocasionando una disminución de las remesas, destinadas en su mayoría hacia el eje cafetero.
- Los sectores primario y secundario han sido generadores de empleo, es decir, la caficultura y la pequeña industria son sectores creadores de empleo; mientras que el sector terciario ha venido acompañado por una mayor demanda de mano de obra más calificada y joven, llevando a que la gran mayoría de trabajadores informales tienen poco nivel educativo correlacionado a una alta tasa en el rango de edad.
- La informalidad sin lugar a duda, dinamiza en pequeña cuantía el comercio de Armenia, ya que su participación económica no es mucha, pero es dinámica al realizar transacciones económicas y por la velocidad en la transabilidad, sumado a que demandan bienes y servicios para consumo, comercialización y/o implementación de un valor agregado para su comercialización, como es el caso de los vendedores de alimentos.
- Aunque benefician a la sociedad ofreciendo productos de fácil acceso, también contaminan el medio ambiente (visual, sonora y de residuos sólidos), esto sin contar la invasión que realizan al espacio público, afectando el tránsito urbano por los andenes de la ciudad e incomodando a la población consumidora.
- La informalidad está compuesta principalmente por hombres, aunque en el contexto nacional las mujeres lideran el desarrollo de esta actividad. El aporte es conformado por personas de la tercera edad que por su actividad, dedican varias horas del día en caminar ciertos recorridos estratégicos para procurar el alimento diario.
- La educación es esencial para sobresalir hoy por hoy, ya que los servicios generan mayor rentabilidad por implementarse un mayor valor agregado. El sector informal es idóneo para albergar a la población que no tiene educación alguna. En la ciudad encontramos que esta población cuenta en su mayoría con estudios de primaria y pocos de secundaria, una persona capacitada opta por la vinculación directa al mercado laboral.



- Esta población se encuentra bajo la constante amenaza de ser desplazados por la fuerza pública, en especial, los vendedores de frutas, verduras y DVD's pitaras. Estos vendedores ambulantes deterioran el medio ambiente por contaminación visual, sonora y de residuos sólidos y más si se dedican a la comercialización de CD's y DVD's piratas, los cuales están en contra de la ley.
- Gran parte de la población informal masculina, se encuentra en unión libre. La mayoría de mujeres encuestadas, afirman estar solteras o separadas, estas últimas con mayores responsabilidades para sostener un hogar al independizarse económicamente de su cónyuge.
- El sector informal es idóneo para albergar a la población que no tiene educación alguna. En la ciudad encontramos que la población que realiza informalidad, cuenta en su mayoría con estudios de primaria y pocos de secundaria, desde temprana edad decidieron desvincularse de la educación para trabajar y ganar dinero.
- La población ambulante se caracteriza por dedicar gran parte de su tiempo a la realización de sus actividades, en especial, los vendedores de alimentos que agregan valor a los productos para poder generar mayores ingresos.
- La principal razón para acceder a la informalidad es el desempleo, seguido de quienes vieron rentable este negocio, independizándose, sabiendo que son propietarios de su tiempo y su trabajo. Tal vez esta independencia es lo que ha llevado a que gran parte de la población se dedique a comercializar sus productos de manera informal.
- En el proceso de inversión para surtir su carrito, la persona recurre a medios de financiación informales, los cuales disminuyen su ganancia al ser obtenidos con tasas de interés muy alto, la mayoría prestan gota a gota, lo que limita el acceso a recreación y ocio. Debilita así, su beneficio social, eso sin contar que a medida que se obtenga menos rentabilidad, se reduce el estímulo al ahorro.
- Aunque la productividad del sector informal en Armenia, no logra incentivar el crecimiento económico en gran proporción, como lo hacen los sectores agrícola e industrial, intentan evitar el empobrecimiento y prolongar la existencia.
- El sector informal dinamiza el comercio formal, ya que la mayor parte de sus insumos comercializados, se adquiere por medio de grandes distribuidoras y almacenes de cadena; además estas actividades brindan la posibilidad a las personas de menores recursos, satisfacer sus necesidades básicas; contribuyendo a que uno de los componentes de la demanda agregada local "el consumo", se vea estimulada por el sector informal.



- La finalidad de la economía popular, no pretende formalizar lo informal, porque para ello, se deben incurrir en grandes costos, como lo afirma Fernando de Soto; sino más bien, tener en cuenta la importancia que tiene el sector popular dentro de las economías latinoamericanas, ya que es un ayudador “invisible” del crecimiento económico. Además pretende reducir las labores y la intensidad de mano de obra que se ejercen sobre estas actividades; teniendo en cuenta que es el único sector que no exige salarios, ni posee sindicatos ni ningún medio de protección.

### Referencias bibliográficas

1. Banco de la Republica de Colombia, (2008). Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento del Quindío (ICER), Primer semestre 2008. Bogotá D.C
2. Coraggio, J. (1994) La construcción de una economía popular: vía para el desarrollo humano. Economía & Trabajo, 3, 29 – 48.
3. Dane, (2008). Gran Encuesta Integral de Hogares. Bogotá D.C.
4. De Soto, H. (1987). El otro sendero (la revolución informal). Instituto libertad y democracia, Universidad de Texas. 317p.
5. Hernández, R. (1997). Metodología de la investigación. Mc Graw Hill. México, D.F.
6. Molina, J. & Restrepo, M. (2009). Economía popular y remesas. “Una aproximación al desarrollo local”. Universidad la Gran Colombia. Armenia. 142p.
7. Razeto, L. (1993). Debate comunicando acerca de la llamada economía popular. Boletín de informaciones inter-organizacionales. Paris. Cesal, No. 24.
8. Universidad Nacional de Colombia, (2010). Perfil socio-laboral del Quindío. CID. Bogotá. D.C.



## LA GESTIÓN ESTATAL DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA: EL CASO DE MÉXICO

Francisco Betancourt Núñez, Humberto de Luna López<sup>3</sup>

---

### Resumen

En un contexto de crisis del actual sistema económico, este trabajo expone las acciones que el Estado del subdesarrollo implementa respecto a la pobreza. Para ello, primero se expone el origen de la pobreza en las ciencias sociales; posteriormente se hace alusión al contexto en el que se inscribe este flagelo y en tercer lugar se maneja el comportamiento de la gestión del Estado para seguir administrando la pobreza. Luego se aborda la legislación y los rasgos de los programas dirigidos a la pobreza. Finalmente, se muestran las manifestaciones de la producción y reproducción de la pobreza y algunas conclusiones. Finalmente se exponen algunos elementos de la pobreza en países latinoamericanos. En este avance del proyecto se retoma el caso mexicano. Se adeuda la revisión de otros países.

### Introducción

El presente trabajo, tiene como objetivo mostrar en qué forma el Estado, a través de su gestión trae como consecuencia mayores niveles de pobreza, y con ello, fungir como ente de primer nivel para su administración y legitimarse en los tres niveles de gobierno. El Estado, como ente regulador de la relación capital trabajo desde el nacimiento del modo de producción que hoy nos rige, ha desempeñado diversas funciones según la etapa y el lugar. Estos determinantes de sus funciones, a pesar de que muestran similitudes en espacios y tiempos diferentes no son similares, pero sí persiguen un objetivo común: crearle las condiciones de reproducción al capital.

El Estado benefactor mexicano tenía como soporte principal la aplicación de una política keynesiana cuyo objetivo se encaminaba a generar el pleno empleo. Se estructuraba a partir del mercado interno como soporte y dinámica de acumulación, que recaía fundamentalmente en la sustitución de importaciones.

---

3 Ambos docentes-investigadores son integrantes del Cuerpo Académico en Consolidación de Políticas Públicas UAZ-118 de la Universidad Autónoma de Zacatecas.



La entrada de un nuevo patrón de acumulación estuvo matizado por condiciones de recesión que implicaba de inicio, una reestructuración en todos los sentidos inscritos en la interacción social desplegada por los principales actores, dentro de esa relación capital trabajo mediada por el Estado. Sin embargo, la función inicial por parte de este fue transformándose hasta considerarse tres décadas después como un ente que gestiona la criminalidad y a través de ello, administrar los niveles de pobreza pero una pobreza cuyo concepto se va distorsionando y mina de manera profunda las condiciones de la población trabajadora.

El trabajo se estructura en cinco apartados. En el primero se hace un recorrido sobre algunas personalidades de renombre sobre cómo se origina y entienden el concepto de pobreza; posteriormente se desarrolla una explicación en torno a las condiciones específicas en tiempo y lugar en que se desarrolla este flagelo. En tercer lugar se muestran las características de la gestión estatal como referente conceptual; el cuarto apartado trata sobre algunas modificaciones de carácter jurídico que influyen en la manifestación de la pobreza. Finalmente se manejan las condiciones de producción y reproducción de la pobreza mostrando algunas conclusiones.

## **I.- El origen de la pobreza en las Ciencias Sociales**

La pobreza es una condición que ha acompañado a todas las formaciones sociales desde la comunidad primitiva hasta el sistema económico vigente. Las miradas de esta expresión han sido diferentes. El abordaje de esta palabra, expresión, sobre todo como concepto científico desde las ciencias sociales, en particular en la economía se remonta a Adam Smith. De acuerdo a María de la Paz López y Vânia Salles (2006), en “La pobreza: conceptualizaciones cambiantes, realidades transformadoras pero persistentes” realizan una síntesis de la pobreza de sociólogos influyentes comenzando por los ingleses, seguido por alemanes, el hindú Amartya Sen y mexicanos.

Exponen que en Adam Smith, la pobreza está vinculada a un efecto desfavorable en la productividad del trabajo redistribuida de manera desigual y en esas condiciones “una sociedad no puede ser floreciente y feliz”; de igual forma en Karl Marx y Federico Engels, la pobreza se relaciona con la distribución desigual del capital, manifiesta en la relación capital-trabajo, ya que la mayoría de la población solo posee su fuerza de trabajo y unos cuantos son los dueños de los medios de producción.



En Thomas Malthus la pobreza está vinculada al crecimiento demográfico; este economista inglés planteaba que mientras las subsistencias crecían en términos aritméticos, la población aumentaba en términos geométricos; por ello la situación de miseria de la población era inevitable. Cercano a los planteamientos de éste, se encuentra Condorcet, quien atribuía el control del crecimiento poblacional al progreso de la razón.

También se rescata una novela reveladora sobre la pobreza: Los miserables de Víctor Hugo. El sociólogo italiano Wilfrido Pareto considera a la economía como una disciplina con serias limitaciones para explicar la pobreza. En tanto, el alemán Max Weber enmarcó la pobreza en tres elementos: clase-poder-status, el pobre es aquel que se sitúa en el nivel más bajo de estas tres dimensiones. Por su parte a inicios del siglo XX Simmel refiere que la expresión pobre puede ser vista como un concepto ideológico; propone que los pobres sean estudiados desde el ángulo de una relación de asistencia social.

Hasta aquí se observa que la pobreza es un fenómeno o proceso añejo en los clásicos. La pobreza es de todos los tiempos, de todas las formaciones sociales con un y sinnúmero de facetas. Y esto no termina. El novel Amartya Sen, Julio Boltvinik y Santiago Levy y algunas instituciones como el PNUD y la CEPAL (1988) entre otros, han abordado a la pobreza vinculándola con algunas categorías relativas al derecho, a la justicia, las necesidades absolutas y relativas, al modo de enfrentar, combatir la pobreza. A la pobreza se le mide, evalúa, se le ubica geográficamente y se le clasifica. En una de sus definiciones esta última afirma, que es la situación de aquellos hogares que no logran reunir en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros; de igual forma el PNUD (1997), hace énfasis en “algunos constituyentes de la calidad de vida que de manera cuantificable, usualmente se relacionan con el concepto de nivel de vida”. Amartya Sen (1984) por su parte señala que es la privación de capacidades básicas para funcionar dentro de la sociedad; en esa dirección se tornan las aseveraciones de Julio Boltvinik (2003) al afirmar que es un proceso multidimensional en el que el bienestar de los hogares depende del ingreso, activos no básicos, el patrimonio familiar, el acceso a bienes y servicios gratuitos, tiempo libre y disponible y conocimiento de las personas.

De la expresión pobreza se habla en los distintos medios de comunicación, es decir, no es un asunto exclusivo de la academia. El Estado “enfrenta” el problema. Éste ha sido por excelencia el ente que ha tomado el asunto de la



pobreza en sus manos. Atenderlo, administrarlo, contenerlo, “combatirlo” ha requerido que esta palabra se le otorgue un significado acotado.

Es así que de la academia se han retomado aspectos hasta exponer y concretar que pobreza es una condición de carencia de bienes materiales y servicios para garantizar el desarrollo humano, es decir, que la persona en tanto ser humano tenga calidad de vida, la cual se refleja en disponer de vivienda, no vivir en condiciones de hacinamiento, contar con educación, salud y alimentación.

La cuestión es si ¿El Estado combate, administra, contiene, atiende o reproduce la pobreza? La tesis de este trabajo es que el Estado reproduce la pobreza, es decir, todas sus acciones reflejadas en políticas públicas con programas sociales están encaminadas a reproducir y ampliar está condición que afecta de manera negativa a más de 70 millones de mexicanos. Comprenderlo lleva a este trabajo reflexionar las acciones del estado durante y después del Estado Interventor, particularmente el contexto y las legislaciones traducidas en reformas que se han realizado en este curso de la historia.

Para abordar la pobreza el estado mexicano ha implementado por décadas una serie de programas con la finalidad de disminuir los niveles de este flagelo de la humanidad. Entre ellos podemos destacar según Adriana Andrede (2006), el Programa de Abasto Social de Leche (1944), el Programa de Fomento Educativo y de Apoyo a la Educación Rural, Apoyo Administrativo al Sector Educativo –CONAFE– (1971), Albergues Escolares del INI (1972), el Programa del DIF de Desayunos Escolares (1975), Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados –COPLAMAR– (1977 a 1983), Programa de Abasto Rural (1980), el Programa de Subsidios Generalizados a la Tortilla (1986 a 1998) y al Pan (1983 a 1998) y los Subsidios Focalizados a la Tortilla (1990 a 2004). En todos ellos se mantenía como denominador común el de disminuir la pobreza.

Entre el 2002 y el 2003 se ponen en marcha programas que en algunos casos aún siguen vigentes o que son retomados de otros ya establecidos con anterioridad como el Programa de Abasto Social de Leche publicado el 15 de mayo del 2002 el cual se había establecido alrededor de 60 años antes; de igual forma se pusieron en práctica el Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales (PRODEPLAN) publicado el 26 de marzo del 2003, con el objetivo de preservar fundamentalmente los bosques comunales y que mediante el subsidio, se dieran las condiciones mínimas de



sobrevivencia de sus pobladores; con iguales condiciones se establecen el Programa de Desarrollo Regional Sustentable publicado el 28 de marzo del 2003, el Programa de Agua Limpia publicado el 7 de abril del 2003, Programa de Desarrollo Institucional Ambiental publicado el 1 de abril del 2003; Programas de Infraestructura hidro- agrícola, de agua potable, alcantarillado y saneamiento a cargo de la Comisión Nacional de agua publicado el 7 de abril del 2003. Programa de Abasto Rural publicado el 14 de marzo del 2003, así como el Programa Vivienda Rural, publicado el 25 de septiembre del 2003.

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades antes Progresá se publica el 8 de mayo del 2003; bajo el nombre de Progresá, el programa surge en la década de los noventa, concretamente en 1997, enfocado a atender tres rubros: educación, salud, y alimentación. Es decir, el gobierno realiza transferencias monetarias condicionadas a las familias, con el propósito de reducir la pobreza y fomentar el capital humano en educación, salud y alimentación (Zarco, Mora, Pelcastre, Flores y Bronfman, 2006).

Su nombre cambió en 2002 a Oportunidades pero siguió operando de forma similar. En el componente de educación, el gobierno realiza transferencias a las familias con niños matriculados tanto en primaria como en Secundaria, lo mismo a jóvenes para que concluyan su educación de nivel medio superior. La asistencia a la escuela debe ser regular y en caso de sumar 15% de faltas injustificadas, la entrega del apoyo es suspendido. “El monto de transferencia se determina atendiendo a los ingresos adicionales que los niños habrían aportado a sus familias si hubieran estado trabajando. Los apoyos monetarios se incrementan a medida que aumenta la edad de los niños y las transferencias en el nivel secundaria y medio superior son mayores. Los montos se ajustan cada seis meses según la inflación, lo que evita el deterioro del valor real de las transferencias” (Villatoro, 2005).

Mediante el componente de salud, las familias beneficiarias reciben atención primaria por la Secretaría de Salud (SSA) o el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). Con el componente nutrición, se contempla la transferencia fija de recursos monetarios para mejorar el consumo de alimentos. El componente nutrición incluye también la entrega de suplementos alimenticios para infantes de cuatro meses a dos años de edad. Para operar, el programa Oportunidades identifica en las familias a un titular, en el mayor de los casos a la madre de familia; ésta recibe directamente los apoyos monetarios. La edad de la madre titular de la familia beneficiaria debe tener de 15 años en adelante. La identificación del titular se realiza con base en la información



de cada uno de sus integrantes en el hogar, y aplicando criterios jerárquicos formulados en las reglas de operación (Villatoro, 2005).

A Oportunidades se sumó otro programa de corte social, 70 y más encargado de atender a adultos mayores. Este "...contribuye a la protección social de los adultos mayores de 70 años y más mediante la entrega de apoyos monetarios y acciones, para aumentar su ingreso y mejorar su salud física y mental. Es operado por la Secretaría de Desarrollo Social, tiene cobertura nacional. Atendía personas en las localidades de hasta 30,000 habitantes pero, a partir de septiembre de 2012 entra en comunidades arriba de 30,000 habitantes. El fenómeno del envejecimiento de la población cobra cada vez mayor relevancia a nivel nacional e internacional. Debido al aumento de la esperanza de vida, los mexicanos mayores de 65 años, pasaron de 4.7 millones en el año 2000 a 7.7 millones en 2013 aumentando en más del 50% la dimensión de ese grupo poblacional...la situación de alta vulnerabilidad que padecen estas personas de 65 y más años, especialmente aquellas que se encuentran fuera de los esquemas institucionales de seguridad social y pensiones posibilita que la cobertura se amplié y la edad para obtener ese beneficio recaiga en personas mayores de 65 años" (DOF, 2013).

Recientemente se implementó, la Cruzada Nacional contra el Hambre, encaminado a dotar de bienes alimenticios a la población y disminuir la pobreza teniendo como soporte la inclusión de aquella población por personas que viven en condiciones de pobreza multidimensional extrema y que presenta carencias de acceso alimenticio decretado por el Presidente de la Republica de México al presentar su plan de desarrollo.

## **II.- El contexto**

Las condiciones prevalecientes en México en torno a los niveles de acumulación adoptados y su influencia en aquellos sectores de productores y trabajadores que se encuentran insertos o no en su dinámica, muestran situaciones de reproducción diferenciadas que expresan los extremos de una economía dual. Esta situación aflora por un lado una concentración de la riqueza en pocas manos y por el otro, condiciones de empobrecimiento paulatino expresados en un incremento de la pobreza. Esta situación fue manifestándose de manera importante dentro del periodo de la instauración del patrón de acumulación a inicios de los años ochenta hasta la actualidad.



En ese sentido, si se reconoce que el desarrollo de la acumulación capitalista globalizada, es la sumatoria de la diversidad de economías nacionales y de los diferentes niveles de acumulación adoptados en ellas, producto de condiciones diversas en productividad donde juega un papel central la capacidad tecnológica, entonces el resultado de esa dinámica es una situación que expresa sus diferentes formas de participación.

Pero es mediante ellas como se puede hacer una aproximación en torno a las condiciones sociales medias de acumulación, en el globo terráqueo.

En esa dinámica se inscribe la diversidad de formas anotadas y por ende la participación de los Estados Nación, al utilizar políticas económicas que dan certidumbre al proceso de acumulación pero a la vez, adoptando no solamente la función de regular el proceso económico, sino de generarle las condiciones necesarias al capital para que se reproduzca de manera continua y creciente.

De esta manera el Estado juega un papel central en ese proceso generado de manera diferenciada entre los países del mundo, en función de las condiciones adoptadas por la relación capital-trabajo en los diferentes modelos de acumulación, transitados por el desarrollo del capitalismo.

En su desarrollo se han adoptado diferentes modelos, cuyo nacimiento de uno está por contraparte la muerte o desaparición de otro, mediado por una crisis de acumulación.

La crisis se presenta cuando las condiciones de acumulación no son las adecuadas para reproducir la relación capital-trabajo y genera una ruptura en esa simbiosis, no solamente en la relación misma sino también, dentro de cada una de las partes.

El trabajo busca nuevas alternativas de defensa y sobrevive al adoptar una modificación en sus habilidades corporales mediante una mayor preparación, o siendo parte del reducto o desecho que ya no tiene cabida dentro del proceso formal de producción.

El capital por su parte, sobrevive mediante un proceso de concentración y centralización beneficiando a unos y expropiando a otros, en función de su capacidad productiva. En todo este proceso el Estado Nación juega un papel central.



De esta forma, la crisis mundial situada a inicios de la década de los setenta, fue el parte aguas para adoptar un modelo de acumulación que permitiera darle viabilidad y correspondencia al proceso de producción. El surgimiento del modelo neoliberal implicaba una oportunidad diferente de acumulación que se implementó de manera diferenciada en todos los países de América Latina.

En México, su instauración inicia en los primeros años de los ochenta cuando se presenta una de las crisis de mayor profundidad. Para salir de ella se necesitaba reconstruir la correspondencia de sus relaciones sociales de producción, con el nivel alcanzado de sus fuerzas productivas en la simbiosis del capital-trabajo.

Para ello fue necesario el diseño y puesta en práctica de una política económica diferente a la que se había manejado desde la posguerra, en la cual el objetivo del pleno empleo, era modificado por el de la estabilidad inflacionaria (Recio, 2009: 97). Para poder obtener el objetivo del control de la inflación se requerían modificaciones a las condiciones del trabajo y el capital.

En el ámbito del trabajo se inicia con la disminución de las rigideces existentes, principalmente aquellas establecidas de manera jurídica como norma, entre las que se encuentran el establecimiento de los salarios mínimos, una mayor deducción de prestaciones y subsidios al trabajo y la paulatina disminución de la participación sindical para exigir mejores condiciones a sus agremiados. En general se inicia con la instauración del mercado laboral flexible en el ámbito de la reestructuración económica, esencialmente en la flexibilización de las reglas de contratación y despido del personal ocupado por las empresas; además de salarios precarios por medio de la contratación eventual, se da una mayor rotación y descualificación del personal (Canales, 2002: 50, Oliva y Camarero, 2005:4).

En el ámbito del capital, las modificaciones en las restricciones para trasladarse sin problemas entre los diferentes países del orbe tienen cobijo bajo el nuevo modelo neoliberal, aunado a las modificaciones organizacionales que les han permitido la subcontratación por parte de terceros, trasladando riesgos y costos a otros ámbitos, son algunas de las nuevas modalidades establecidas impactando de manera negativa en los trabajadores y sus familias, al empobrecerlas de manera paulatina.



De igual forma, el Estado al tener como objetivo la estabilidad inflacionaria a inicios de esta década, se retira de su influencia añeja de ser reactivador de la demanda mediante su injerencia en la economía a través de la inyección de inversión, convirtiéndose poco a poco en gestor de las condiciones necesarias del capital para seguirse reproduciendo, dejando atrás la modalidad del Estado interventor.

Esta nueva forma de acumulación iniciada en los ochenta, ha traído consigo un acrecentamiento negativo en las condiciones de vida de millones de trabajadores y sus familias. Su prevalencia hasta ahora manifiesta ya una contradicción fuerte en la relación capital-trabajo, en el cual, el Estado ha servido como retardador en el florecimiento de manera más nítida de esas contradicciones, mediante su actividad como gestor.

El Estado mediante una serie de medidas impulsadas, ha servido de soporte para mantener las condiciones de sobrevivencia y el no afloramiento de estallidos sociales, al fungir como gestor y mantener las condiciones mínimas de sobrevivencia, pero ello ha provocado que una mayor cantidad de población se encuentre en el umbral de la pobreza.

Esta situación derivada de la implementación de programas específicos por parte del Estado, es una estrategia que le ha servido para administrar la pobreza y a la vez, para poder ejercer influencia y legitimarse en los tres niveles de gobierno.

Estas acciones del Estado no solamente apuntan a generar las condiciones demandadas por el capital, también hacen mella en las condiciones mínimas de sobrevivencia de un amplio contingente poblacional que desarrolla una cantidad indeterminada de actividades.

Desde las prerrogativas a satisfacer una serie de demandas para que los capitales se establezcan en un determinado territorio; hasta aquellas situaciones para mantener la fuerza de trabajo en condiciones de insertarse a un determinado proceso productivo así como aquellos que no se pueden insertar a los mercados laborales formales y sobreviven al margen del sistema. En todas ellas el Estado ha jugado un papel central dándole con ello la posibilidad de administrar la pobreza en sus diferentes dimensiones.

Las diversas modificaciones que se han realizado a nuestra carta magna, han tenido como objetivo el brindar las condiciones mínimas de reproducción



económico-social del sistema, sin importar que con ello se profundice la pobreza y pobreza extrema hasta abarcar cerca de la mitad de la población mexicana.

Una serie de medidas implementadas desde inicio de los ochenta, tanto al trabajo como al capital, se ven culminadas en la firma del T.L.C. que en algunos casos las profundiza aún más (flexibilidad laboral), al aflorar nuevas contradicciones entre ellos e incrementando una mayor dependencia con el exterior de productos alimenticios de la dieta de los mexicanos representados por los granos básicos.

### **III.- La gestión estatal, un referente conceptual**

En este apartado interesa exponer el desempeño del Estado en torno a la economía mexicana que permite y contribuye a la acumulación capitalista pero a la vez reproduce y amplía el número de pobres en el país.

El Estado realiza diversas acciones encaminadas a dinamizar la vida económica y social del entorno mexicano. Sin embargo estas prácticas han variado a lo largo de los años. A partir de la década de los ochentas, con el agotamiento del modelo económico de Industrialización Sustitutiva de Importaciones (ISI) y la implantación del modelo neoliberal llegó también la reestructuración del Estado y por ende se modificó su intervención en los aspectos económicos y sociales.

Como en otros países de América Latina (Castellani, 2002: 36), con los movimientos de revolución "... se reestructura el aparato estatal, tanto en el funcionamiento administrativo como en su modalidad de intervención con el fin de lograr la 'normalización' de la economía".

La modificación de sus acciones, son conocidas como gestión estatal. Por ejemplo en el Estado burocrático autoritario fueron "...las intervenciones estratégicas que permitieran incrementar la inversión, y asimismo, acrecentar la capacidad administrativa del aparato estatal a través de una profunda reforma. El elevado aumento de la inversión pública en la infraestructura de base (camino, puentes, diques, represas, etc.) constituye uno de los ejemplos más destacados de intervención estratégica... además dinamizar la demanda agregada... ampliar el radio de acción del capital, estas inversiones se realizaron con el propósito de generar confianza entre los capitalistas privados que así comenzarían a reinvertir productivamente sus ganancias" (Castellani, 2002: 37).



El Estado se convierte en un determinante en el impulso de la dinámica económica pero también en la reproducción y ampliación del número de pobres.

En el impulso de la economía, Ovalle (2011:5) rescatando a Figueroa (1995) sostiene que el Estado y la economía son elementos de un proceso condicionados, una simbiosis de condicionamiento mutuo, esto es que desde el Estado se actúa sobre la economía y a la inversa; que el desarrollo y no la “reproducción” define el contenido del proceso del sistema económico y el Estado ejerce una función específica.

El Estado adquiere una función específica “...como rector, planificador y promotor activo del desarrollo económico, regulador del comercio exterior y de los mercados internos de bienes básicos y servicios estratégicos, como intervencionista y empresario en menor medida, como promotor del bienestar social mediante leyes laborales y agrarias e instituciones sociales de educación, salud y servicios básicos” (Calva, citado por Ovalle, 2011). embargo el Estado también es determinante en los niveles de pobreza. Es Sánchez (2008) que ya lo había avizorado. Al respecto sostiene: si en la etapa anterior del modelo neoliberal el capital organizaba corporativamente, en esta etapa en la que estamos viviendo el capital desorganiza, atomiza, pulveriza, para dominar a los trabajadores, particularmente en los países subdesarrollados. La apertura de los mercados hace quebrar a la industria que se generó durante el periodo desarrollista y en su lugar aparece la maquiladora como forma predominante en la industria: por un lado desempleo y, por otro, empleo precario, sin derechos laborales.(Ovalle, 2011: 5)

El mundo formal de la manufactura, el comercio y los servicios se estancó, para verse luego regresivo y lanzar enormes contingentes de obreros, empleados tenderos, empresarios y a casi todos los jóvenes, al mundo de la informalidad, al comercio de lo que sea, al contrabando, a la piratería, a la limosna solidaria, al robo, a la droga, la delincuencia...el mundo que el neo liberalismo produce es “un mundo de actores destruidos y sin progreso, pero repleto de clanes, caciquillos y bandas sumisas compuestas por harapientos aterrados por la inseguridad y el desempleo” (Zermeño, 2005 en Sánchez, 2008: 227). Esta es la parte de la gestión que el estado tiene que realizar en medio de un mundo globalizado donde la rectoría se encuentra en el capital mundial dirigido por unas cuantas empresas multinacionales representando al capital y algunos Estados nación como intermediario de la administración de la pobreza. En el otro extremo, trabajadores desprotegidos de toda organización, sin titularidad de derechos, atomizados, individualizados y por ende, se nubla e invisibiliza el reconocimiento de una relación social, de una



relación entre clases. Es la gestión estatal de la criminalidad el quehacer del Estado en la actualidad.

#### **IV.- Las legislaciones del Estado para la pobreza**

La pobreza en México es una exclusividad del neoliberalismo. Si bien esta ha permeado todas las formaciones sociales, antes del modelo neoliberal y por tanto en el Estado Interventor, la pobreza no era tratada por las instituciones públicas no porque los pobres no existieran, sino porque la naturaleza de los programas sociales eran universales.

Los programas sociales, ejercían así la función de un segundo nivel de distribución del ingreso de la riqueza generada en México. Sin embargo después de los años ochenta hubo un cambio radical en el modelo de crecimiento y una reforma de Estado que llevó a disminuir sus funciones de agente económico y también en lo social, centrándose más en mantener números positivos de los grandes agregados económicos, lo cual derivó en que los pobres ya no fuesen prioridad en las políticas públicas traducidas en programas sociales (Ornelas, 2006).

El giro de las políticas públicas vinculadas a la pobreza la podemos encontrar en el Plan Nacional de Desarrollo del sexenio de Carlos Salinas de Gortari, en su diagnóstico se expone que la excesiva intervención estatal había dañado a los segmentos de población del país, ya que en lugar de salir y volverse productivos se volvieron dependientes (Acosta, 2005).

De las reformas realizadas en México que han impactado en toda la sociedad, están las diversas modificaciones a la tenencia de la tierra. Estos cambios iniciaron con la conclusión de la Revolución Mexicana. Las modificaciones siempre han sido desiguales, pues éstas desde su origen han estado encaminadas a favorecer a los hombres, dejando de lado a las mujeres, situación que las vuelve más vulnerable en el entorno de la pobreza.

Es en 1975, que la reforma beneficia a las mujeres en tanto población vulnerable. Sin embargo, el cambio no se da por una cuestión de justicia, de reconocimiento a la mujer como forjadora de una nación. En realidad México y particularmente el gobierno en turno tenía la necesidad de mantener la gobernabilidad frente al Primer Congreso Internacional de la Mujer en el que México sería sede (Vázquez, 2002).



No pasaron muchos años, cuando llegó un nuevo paquete de reformas agrupados en dos etapas: la primera parte tuvo como misión disminuir de manera considerable los subsidios a fertilizantes, energéticos, tasas de interés, recortó el presupuesto dedicado a actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico, liberó los precios de los insumos y controló los precios de garantía de los productos agropecuarios. Con ello el campo se fue minando.

Luego llegó el segundo paquete de reformas, este comenzó en 1988 con la declaración de la crisis del campo por parte del gobierno. Este expuso que la crisis se debía al apoyo excesivo al mismo. En ese sentido, salir de dicha condición requiere de “un nuevo proyecto para el campo”, lo cual se justificó la reforma al artículo 27 constitucional que en lo esencial demandaba la aniquilación de los pequeños productores, el descenso de la población dedicada a la actividad agropecuaria y la apertura comercial traducido en la firma del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN) (Quintana, 2003: 2).

El paquete de reformas que ha realizado el Estado del Modelo Neoliberal ha sido presentado como cambios “trascendentes” para la sociedad mexicana, sin embargo también ha significado

...el abandono de los principios que fueron el sustento de prerrogativas campesinas conquistadas al concluir la fase de revolución armada en México entre 1910 y 1917...un escenario marcado por un sistema de valores alternativo al individualismo, de justicia social e interés colectivo que fue la bandera de los campesinos con líderes al frente como Francisco Villa y Emiliano Zapata.. Que coincidieron en la necesidad de poner en manos de los trabajadores del campo la tierra y establecer mecanismos para preservar ese patrimonio... al amparo de ese discurso, la legislación agraria se articuló por varias décadas en torno a los proyectos de crecimiento nacional centrados en el mercado interno. Con el modelo de apertura comercial y financiera como eje articulador de las políticas sectoriales desde los ochentas, las políticas para el campo cambian su orientación; y en ese tenor la normatividad agraria retorna al sistema de valores liberal en la convicción que sus postulados serán un instrumento eficaz en la transformación de la estructura productiva (Acosta, 2007: 1).

Es decir, el argumento es que la excesiva intervención del Estado no es el mecanismo adecuado para elevar los niveles de bienestar de la población y no es función del Estado. En todo caso, la función del Estado es generar condiciones para dar confianza a los inversionistas, permitir el libre flujo o



circulación del dinero en sus distintas expresiones, capitales, mercancías pero no mano de obra (Ornelas, 2006) (Sánchez, 2008).

Incluso el Estado hoy genera condiciones para la libre circulación de estupefacientes como materias primas, semielaborados y elaborados. También maquinaria y equipo para la transformación de estos bienes consumibles que en México ha dejado miles de muertos.

En México, las instancias y personajes gubernamentales del nivel federal, han sido vinculados a grupos delincuenciales que operan a escala nacional y transnacional (ver por ejemplo, Revista Proceso edición especial número 36 y número 1917).

## **V.- La producción y reproducción de la pobreza en México**

Las reformas se han traducido en programas sociales que exigen cumplir requisitos. Aquí se abordan algunos ejemplos: Oportunidades, 70 y más y el Seguro Popular. Con estos se mostrará como el Estado amplía y reproduce la pobreza.

De acuerdo a la información disponible, en 1921 México tenía 14, 334, 780 habitantes. De estos, casi 4.5 millones vivía en la zona urbana, el resto en la zona rural. El analfabetismo era considerado una situación normal, pues solo el 24% de la población (1, 878, 434 hombres y 1, 686, 333 mujeres) sabía leer y escribir (Macías, 2002:130). Según el último Censo de Población y Vivienda del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) del 2010, México tiene 112, 336, 538 habitantes. De estos, 6.88% es analfabeta (de este 5.57 y 1.31% de hombres y mujeres respectivamente).

Hoy, México enfrenta otro tipo de retos, ya que las reformas del modelo neoliberal se han traducido en migración (3.30% de la población), 6.2% tiene vivienda con piso de tierra y menos de 3% carece de servicios como agua entubada, electricidad y drenaje. Estimaciones del 2013 indican que existe una población de 87, 960, 005 mexicanos de 14 años en adelante, los cuales se reconoce oficialmente dedicarse a una actividad. Desde la cifras institucionales se reconoce que 49, 549, 331 para este mismo año están ocupados.

Aquí escapan los miles de niños que “ayudan” a sus padres en sus actividades para ganar un poco más de salario. Los campos de cultivo son ejemplo de ello. De allí brotan cientos de infantes sin zapatos, con ropas sucias, mal



alimentados, con graves infecciones en los ojos por las condiciones insalubres y de alto peligro en que trabajan al estar en contacto con químicos usados en la agricultura (Rocha, Carolina, 2013).

Según el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2013-2018 que rescata datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) “en México el 46.2% de la población vive en condiciones de pobreza y el 10.4% vive en condiciones de pobreza extrema. Es decir, casi la mitad de la población mexicana no dispone de ingresos suficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades y no ejerce al menos uno de los siguientes derechos sociales: educación, acceso a los servicios de salud, a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, a servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación... la población en extrema pobreza, carece del ingreso mínimo para adquirir una canasta alimentaria además de no ejercer tres o más derechos sociales” (PND, 2013: 44-45). Paradójicamente estas cifras oficiales no coinciden con otras investigaciones que indican que 70 millones de mexicanos están en la pobreza.

Julio Boltvinik, un reconocido académico de México en declaraciones realizadas al periódico La Jornada, señala que el número de pobres en este país incrementó en 14 millones durante los dos sexenios del panismo.

...arrancaron con 83 en millones y terminaron con 97 millones, de éstos 12 millones son de la administración de Felipe Calderón Hinojosa... aunque Vicente Fox amplió la cobertura del programa Oportunidades, de 2 millones pasó a 5 millones de hogares beneficiados, y puso en marcha el seguro popular... Felipe Calderón se enfocó más a la guerra contra el narcotráfico y se desinteresó por los temas sociales, por lo que son 98 millones de mexicanos en pobreza y para el próximo año puede llegar a 100 millones (Boltvinik, 2013).

Lo que hace el Estado es preparar a los niños y niñas para estar en condiciones de trabajar como mano de obra barata, que entre a los mercados de trabajo más precarios como jornaleros dentro y fuera del país. Es decir crear una población que prácticamente no tiene vínculos directos con el capital, que establezca una relación capital-trabajo de forma legal, sino una fuerza de trabajo que siempre espera emplearse en actividades lícitas e ilícitas a cambio de un pago en especie o salarial.



En la sociedad actual el neoliberalismo impulsa una sociedad inserta en el modelo de oferta y demanda, que se caracteriza por "...la adversidad, la desorganización, llena de infelicidad... desempleo, violencia y delincuencia... anomía, decadencia, destructividad, desintegración, barbarie, caos, negatividad, anti sociedad... depresión, desesperanza, ausencia de futuro... la pobreza como deshumanización, como deterioro de la persona humana, como regreso a la barbarie... el mundo formal de la manufactura, el comercio y los servicios se estancó, para volverse regresivo y lanzar enormes contingentes de obreros, empleados, tenderos, empresarios y casi todos los jóvenes, al mundo de la informalidad, al comercio de lo que sea, al contrabando, a la piratería, a la limosna solidaria, al robo, a la droga a la delincuencia..." (Zermeño, 2005 citado en Sánchez, 2008: 227).

## Conclusiones

Los programas sociales están diseñados para reproducir y ampliar la pobreza porque mientras los pobres tengan una mediana alimentación no se sublevarán ni pondrán en peligro el estado actual de las cosas, aunque seguirán siendo utilizados en épocas coyunturales, permitiendo la legitimación del Estado y este generar condiciones para la libre circulación de capitales, mercancías, dinero legal o ilegal, la excepción seguirá siendo la libre movilidad de mano de obra.

## Referencias bibliográficas

Anabel, Hernández. (2013). Los policías millonarios...y falsificadores. Proceso, 24-26.

Ávila, Carmen; Gabarrot, Mariana. (2009). Retos locales de la política social en México: el funcionamiento del programa de Desarrollo Humano "Oportunidades" en una comunidad indígena bajo el sistema de gobierno de usos y costumbres. *Revista Confines*, 67-82.

Barcelata Hilario. (2008). Lo que dicen los pobres sobre la pobreza. En B. Hilario, *Salario, Empleo y Política Social*. Veracruz, México: Gobierno de Veracruz.

Barcelata Hilario. (2008). Medición de la pobreza y políticas públicas. En B. Hilario, *Salario Empleo y Política Social*. Veracruz México: Gobierno de Veracruz.



Barcelata Hilario. (2008). Que opinan los pobres sobre la pobreza. En B. Hilario, *Salario, Empleo y Política Social*. Veracruz, México: Gobierno de Veracruz.

Boltvinik Julio. (2003). Tipología de los métodos de medición de la pobreza. Los métodos combinados. *Comercio Exterior*, 53(5).

Castellani, Ana Gabriela;. (2002). La gestión estatal durante los regímenes políticos burocráticos-autoritarios. El caso argentino entre 1967-1969. *Memoria Académica*, 35-68.

Jorge, C. A. (2013). Al amparo del panismo. *Proceso*, 89-90.

Luna de, Humberto;. (2013). La pobreza en Zacatecas. *Sean Cuantos*, VI(20), 152-170.

Macías Anna. (2002). *Contra viento y marea*. México: Colección de Libros del Pueg.

Manuel, S. B. (2008). *Patrón de dominación: investigación sobre las formas históricas de la dominación del capital*. Zacatecas México: UAZ.

Quintana Victor M. (2003). El círculo vicioso del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. *Revista Globalización*, 11.

Sedesol. (2008). *Reglas de Operación del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades*. México D.F.: Gobierno Federal.

Sedesol. (2009). *Histórico de cobertura de Oportunidades (base de datos)*. México: Gobierno Federal.

Sen Amartya. (1984). Resources values and development. *Harvard University Press, Cambridge*.

Tania, O. L. (2011). *El papel del Estado en la formación de capacidades científico-tecnológicas en Corea del Sur y México. Un análisis comparado del comportamiento de la relación educación y crecimiento*. Zacatecas, México: UAZ.



Uruguay, C. y. (1988). Bosquejo Metodológico del Mapa de la Distribución de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Uruguay. Uruguay, Uruguay, Uruguay.

Villatoro Pablo. (2005). Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas: experiencias en América Latina. *Revista de la CEPAL*.

Zarco , Angel; Mora, Gerardo; Palcastre, Blanca; Flores, Mario; Bronfman, Mario. (2006). Aceptabilidad de los suplementos alimenticios del programa Oportunidades. *Revista de Salud Pública de México*.



## **LAS TEORÍAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (DEL): UNA ALTERNATIVA PARA ARTICULAR Y GESTIONAR EL DESARROLLO EN EL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO**

**Javier Alexis Avirama Alzate<sup>4</sup>, Jonathan Gómez Garcés<sup>5</sup>**

---

### **Objetivo**

Contrastar las características económicas y organizacionales de los actores que gestionan el desarrollo en el Departamento del Quindío, con los actores, instrumentos y ejes de articulación propuestos por las teorías DEL.

### **Resumen**

Esta investigación contrasta las características económicas y organizacionales de los actores que gestionan el desarrollo en el Departamento del Quindío, con los postulados propuestos por las teorías DEL, donde se analizaron una serie de fenómenos económicos, sociales y políticos que permitieron mostrar la relación con el desarrollo de la región. Los intereses individuales, el protagonismo de algunos agentes, la baja participación de la sociedad y el desconocimiento de los individuos que tienen el poder de decisión sobre las problemáticas locales, son algunos de los factores que presenta la región y que no permiten generar dinámicas más eficientes. Este análisis permitió proponer alternativas desde el punto de vista de las teorías D.E.L, como herramienta para generar dinámicas eficaces en el departamento.

### **Palabras clave**

Articulación, desarrollo económico, región, territorio

### **Introducción**

La presente investigación se desprende de un proyecto marco denominado: Referentes teóricos y conceptuales que le aportan a la línea de investigación gestión del desarrollo del Programa de Economía de la Universidad La Gran

---

4 Egresado del Programa de Economía, Semillero de Investigación del Grupo Gestión del Desarrollo. helod777@hotmail.com. Urbanización el cortijo bloque 5 apartamento 101. Armenia. Quindío. Colombia

5 Egresado del Programa de Economía, Semillero de Investigación del Grupo Gestión del Desarrollo. jonathangomezgarces@gmail.com. Barrio granada Calle 10ª No. 23C 21 Armenia. Quindío. Colombia



Colombia – Armenia, en el cual se pudo establecer que existe un marcado interés por las teorías del desarrollo económico local D.E.L. entre los estudiosos de la economía del desarrollo. Por lo tanto, surge en la comunidad académica del programa la necesidad de indagar y profundizar en dichas teorías y su aplicación en el contexto regional.

El desarrollo económico local se puede definir como un proceso de cambio liderado por la comunidad, que mediante la utilización potencial de los recursos endógenos del territorio (económicos, humanos, institucionales y culturales), fortalezca un sistema productivo innovador que genere economías de escala y permita a sus habitantes elevar el nivel de bienestar.

Durante las dos últimas décadas de la vida democrática de nuestro país, las regiones y en especial nuestros municipios han experimentado una profunda transformación en servicios, infraestructuras y equipamientos públicos, que han permitido mejorar sustancialmente el nivel de bienestar social y la calidad de vida de la población.

La investigación pretende describir las características económicas y organizacionales de los actores que gestionan el desarrollo en el Departamento del Quindío, para contrastarlas con los referentes de las teorías D.E.L. La investigación llevó aproximadamente 9 meses de actividad y el procedimiento utilizado se fundamentó en la clasificación de los actores del desarrollo en tres categorías: Actores ligados a la toma de decisiones (Público político administrativo), actores ligados a técnicas particulares (privado empresarial) y actores ligados a la acción sobre el terreno (social sociedad).

### **Desarrollo de la conferencia**

La conferencia se desarrollará en tres secciones. La primera sección ubicará al público en contexto, la segunda, será contrastar lo que plantea la teoría D.E.L en temas de desarrollo económico local y el rol que deben tomar los diferentes actores del territorio, con lo que actualmente se está desarrollando en el departamento del Quindío; y por último, se expondrán las conclusiones del trabajo como resultado de la investigación.

**Primera sección:** Se presentará de donde surge la investigación, ya que ésta se deriva de un proyecto matriz, se mostrará la línea de investigación, la sublínea de investigación, la cuenca de problematización y la metodología implementada. Además, de poner en contexto a la audiencia de lo que es el desarrollo económico local desde la teoría y haciendo claridad de la diferencia



entre actor de desarrollo y agente de desarrollo. Por último una breve reseña de lo que ha sido el desarrollo económico local en América Latina y Colombia.

De otro modo se presentará un diagnóstico de la problemática Económico Social del departamento del Quindío, donde se exponen indicadores como el desempleo (DANE, 2013), indicadores de pobreza y pobreza extrema (DNP, 2007), índice NBI, análisis de la base productiva y la dinámica actual de la sociedad en el territorio.

**Segunda sección:** Se enseñará la caracterización realizada por los autores, de los actores del desarrollo económico local en el departamento del Quindío, mostrando el rol, sector, agentes y objeto que cada uno debe tener en una sociedad. Posteriormente, se entrará a contrastar lo que plantea la teoría D.E.L en materia de desarrollo económico local, con lo que actualmente se está llevando a cabo en la región con cada uno de los actores caracterizados anteriormente (Actores ligados a la toma de decisiones, actores ligados a técnicas particulares y actores ligados a las acciones sobre el territorio).

Los actores ligados a la toma de decisiones se analizarán desde el Plan de Desarrollo del Departamento del Quindío en dos ejes fundamentales como el eje social y el económico y, contrastar las políticas y programas de éste, con las políticas y programas de cada uno de los Planes de Desarrollo de los doce municipios del departamento del Quindío. Ésta actividad permitirá conocer el consenso entre los agentes gubernamentales locales e identificar de donde surgen las propuestas que son utilizadas como mecanismos de política económica.

Las dinámicas con los actores ligados a técnicas particulares se analizarán desde la base empresarial del departamento del Quindío, es decir, del porcentaje de participación en los rangos de empresa (microempresa, pequeña empresa, mediana y grande), y se analizarán los renglones económicos a los que está dirigido su actividad, comparados con la potencialidad económica del territorio. También se expondrá su relación con los demás agentes y su incidencia en el territorio para exponer su aporte a los procesos de desarrollo económico local de la región.

Por último se analizará el tercer actor y el más importante según lo planteado por la teoría D.E.L, ya que los actores ligados a la acción sobre el territorio o más conocidos como la sociedad, son los que le muestran al territorio las necesidades es decir, son ellos los que plantean la demanda de necesidades



que los actores anteriores deben suplir. En este ejercicio se tomará como objeto de estudio las ESAL o entidades sin ánimo de lucro, los gremios de artesanías, algunos industriales de la marroquinería, el sector de la guadua y las instituciones de educación superior como las universidades.

Al analizar las ESAL se mostrarán el número de estas, las diversas maneras de presentación en la sociedad, la participación porcentual por municipio, la articulación con otras instituciones y su aporte al desarrollo de la región. De otro modo se presentarán los resultados obtenidos como asistentes a las mesas de trabajo de los renglones económicos de la artesanía, la marroquinería y la industria de la guadua y el desconocimiento de la dinámica económica de estos sectores por parte de otras entidades y la falta de capital social para realizar procesos interesantes.

Por último se mostrará la participación de las universidades con respecto al desarrollo del territorio. Se enseñará la oferta académica existente en el departamento del Quindío, tanto en pregrado como en los programas de postgrado, y como desde el punto de la investigación la academia está contribuyendo a los procesos de desarrollo territoriales

**Tercera sección:** Se presentarán las conclusiones resultantes de la investigación. El problema del desarrollo en nuestro entorno es puntualmente un problema cultural, es decir, existe un problema de identidad porque no existe credibilidad en las instituciones, no hay aportes relevantes de nuevas ideas, no somos una sociedad participativa y mucho menos proponente de soluciones o proyectos de cambio. El individualismo, la apatía y la desconfianza son factores que no permiten evolucionar en ningún tipo de esquema cultural, social o económico.

Desde el punto de vista político administrativo, lo que se ha podido identificar es una serie de políticas con alto valor asistencialista, donde los conceptos cobertura, dar, donar, entregar, atender entre otros, se muestran comunes y repetitivos, lo que a simple vista nos enseña una connotación de estados paternalistas y dinámicas económicas asistencialistas, las cuales impiden el crecimiento y obstaculizan el desarrollo.

El recurso humano es un elemento clave como gestor de desarrollo “desde abajo”, su movilización es un factor imprescindible para esta perspectiva, ya que el resultado de las acciones conjuntamente realizadas en favor del desarrollo, depende el éxito de las iniciativas locales, lo que se conoce con el nombre de concertación local.



Las mesas de trabajo o grupos interinstitucionales que toman las decisiones de todo un sector, en su mayoría tienen desconocimiento total de la problemática a tratar y por consiguiente el resultado de dichos grupos de trabajo es poco aplicable, ineficaz y su impacto es mínimo.

La oferta académica está enfocada a satisfacer la limitada demanda de las necesidades particulares de los individuos y no a las necesidades y potencialidades del territorio.

Una sociedad está articulada cuando sus integrantes se interrelacionan en función de sus objetivos comunes y en el Departamento del Quindío se manifiesta el individualismo y protagonismo de los actores y agentes del desarrollo. La vinculación entre territorio y formas de vida de los individuos que allí se encuentran son de gran relevancia a la hora de realizar procesos de desarrollo. La “cultura” es un aspecto fundamental de preocupación.

### **Referencias Bibliográficas**

Albuquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. Revista de la Cepal 82, 171.

Albuquerque, F. (2008). Ponencia: Microempresa, Pequeña Empresa Y Desarrollo. Madrid, España: Centro Superior de Investigaciones.

Amtmann, C. A. (1997). Identidad regional y articulación de los actores sociales en procesos de desarrollo regional. Revista austral de ciencias sociales, 10.

DANE. (2013). Cuentas Nacionales Departamentales. Recuperado el 19 de marzo de 2013, de Resultados PIB departamental 2011 preliminar (Base 2005): [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=129&Itemid=86](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=129&Itemid=86)

DANE. (2013). Principales Indicadores Del Mercado Laboral. Bogotá D.C: DANE.

DANE. (2013). Gran Encuesta Integrada de Hogares. Recuperado el 15 de mayo de 2013, de Información del mes - Boletín de prensa marzo de 2013: [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol\\_ech\\_mar13.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_ech_mar13.pdf)



DNP. (2007). Agenda Interna Para la Productividad y La Competitividad Regional Quindío. Bogotá, DC: DNP.

Gómez, A. F. (2013). La Crónica del Quindío. Recuperado el 12 de mayo de 2013, de Cámara de Comercio apoya integración de administraciones del Quindío: [http://www.cronicadelquindio.com/noticia-completa-titulo-camara\\_de\\_comercio\\_apoya\\_integracion\\_de\\_administraciones\\_del\\_quindio-seccion-regional-nota-59590.htm](http://www.cronicadelquindio.com/noticia-completa-titulo-camara_de_comercio_apoya_integracion_de_administraciones_del_quindio-seccion-regional-nota-59590.htm)

GTZ. (2013). Programa PROMUDE/GTZ, Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización. Programa de Capacitación a la Gestión Pública Local, para Candidatos a Alcaldes y Alcaldesas y Concejos Municipales Electos. San Salvador, El Salvador, El Salvador: COMURES, Corporación de Municipalidades de la República del Salvador.



## **CADENA PRODUCTIVA DEL CAFÉ: OPORTUNIDADES DE INCLUSIÓN PRODUCTIVA PARA POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD EN EL QUINDÍO**

**Ernesto Gómez Echeverri<sup>6</sup>**

---

### **Objetivo**

Estudio de perfiles ocupacionales (por formación o experticia) de la población, para identificar las oportunidades de empleo y emprendimiento actuales y futuras que puedan fomentar la inclusión productiva de población en situación de pobreza y vulnerabilidad, así como las necesidades y requerimientos de formación pertinente que les permita acceder al mercado de trabajo en el sector cafetero, identificando las potencialidades hacia donde podría migrar la mano de obra que sale de la cadena productiva.

### **Resumen**

La presente investigación destaca la importancia de la cadena productiva del café en el contexto socioeconómico del departamento del Quindío y su dinámica para vincular a población en situación de vulnerabilidad. El trabajo permitió conocer características particulares, en cuanto a la situación actual del personal que labora en empresas del sector urbano y unidades productivas rurales que desarrollan actividades relacionadas con la cadena productiva el café, la demanda de mano de obra que se requiere, las condiciones laborales y la legislación laboral en las diferentes unidades productivas.

Otra condición importante analizada, fueron los perfiles requeridos por los empleadores teniendo presente factores como: la edad, el género, nivel educativo y condición de vulnerabilidad. Además, se logró evidenciar las perspectivas laborales que presenta la actividad cafetera y su futuro próximo bajo las actuales condiciones; al igual, que las posibilidades de inclusión de la personas en condiciones de vulnerabilidad.

---

<sup>6</sup> Economista, Docente Universidad la Gran Colombia y Universidad del Quindío. Especialista en Gestión Pública, Especialista en Gerencia de Servicios Sociales, Magister en Gestión Empresarial, cursante de doctorado en Administración de Negocios. Líder del grupo de investigación Gestión del Desarrollo. Correo electrónico: gomezchernes-to@miugca.edu.codocente. Armenia, Quindío

**Palabras clave**

Café, cadena productiva, perfil ocupacional, inclusión productiva, vulnerabilidad.

**Introducción**

El presente estudio puntualiza las oportunidades de inclusión productiva para población en situación de vulnerabilidad en el Quindío, a través de la cadena productiva del café, acogiendo la estructura que se enumera a continuación: El capítulo 1 contiene el contexto regional, componente que hace referencia a los principales hechos y sucesos que en los últimos años han causado impacto en el desarrollo de la actividad cafetera en el Departamento.

El capítulo 2 describe la composición de la cadena productiva del café de acuerdo con los eslabones, desde el componente de la producción primaria, selección de la semilla, establecimiento del cultivo, cosecha y secado; los procesos de generación de valor agregado a través de la industrialización del producto, centro de acopio, trilla, torrefacción, molienda, y desarrollo de productos derivados del café, hasta la comercialización y servicios complementarios, que tienen un protagonismo marcado en cada uno de los municipios que componen el territorio, destacando la incidencia en el desarrollo del mercado de trabajo de la población y el amplio impacto que tiene este componente en el marco del reconocimiento que hiciera la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNESCO, a la región, como patrimonio de la humanidad a través de la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero (PCC) en el año 2011.

Adicionalmente, contiene los análisis de la información recopilada con el trabajo de campo, usada para indagar aspectos relevantes a la caracterización de la demanda del mercado laboral en el sector cafetero. Primero se definen las características ocupacionales de la población objeto del estudio a través de la evaluación cualitativa de la cadena, incluyendo las fincas cafeteras y los establecimientos comerciales asentados en los municipios del Departamento, que se involucran con los diferentes eslabones del sector. Para la captura de la información primaria se selección una muestra de 120 fincas cafeteras y 130 empresas del departamento que realizan actividades en los diferentes eslabones que componen la cadena productiva del café.

Una vez caracterizada la demanda de mano de obra, el capítulo 3 presenta su situación actual y demanda futura, identificando los perfiles ocupacionales



y la oferta formativa relacionada con el sector cafetero, determinando las brechas ocupacionales a partir del cruce de las variables aquí contenidas.

Por su parte, el capítulo 4 presenta el análisis de las posibilidades de vinculación laboral de la población vulnerable como empleados o proveedores en los llamados eslabones de la cadena productiva, tanto en el área rural como urbana, a partir de la información obtenida al aplicar el instrumento.

Finalmente, se formulan algunas conclusiones y recomendaciones a partir de los hallazgos derivados de la revisión global y de los resultados obtenidos en la recolección de información primaria mediante encuestas y entrevistas realizadas, y los lineamientos contenidos en el Acuerdo de la Prosperidad Cafetera 2010-2015, que promueven la formalización del empleo y que deben ser tomadas en cuenta para estructurar políticas, programas y proyectos desde las entidades públicas y privadas del departamento del Quindío.

## **1.- Contexto regional**

El departamento del Quindío se caracteriza por ser una región de tradición cafetera; los cambios sociales y económicos, han ocasionado que esta vocación se vea afectada, hasta el punto de poner en riesgo su actividad agropecuaria. Específicamente, en el presente documento se reconoce la cadena productiva del café, tanto a nivel país como de la región cafetera, y de igual forma se analizan algunas variables que informan sobre la situación actual de la caficultura en el Quindío y el impacto en su capital, Armenia, en donde habita cerca del 52% de la población del Departamento.

Hay que decir que el comportamiento de la cadena de este cultivo tiene una concentración fundamentalmente en la producción de café verde para exportación y se encuentra influenciada por la dinámica del mercado mundial afectando directamente a todos los eslabones que conforman la cadena de valor, las labores realizadas por caficultores y las decisiones propias de comercializadores.

Desde esta perspectiva, el café se consideraba en el pasado regional como uno de los productos más importantes del sector agropecuario y de la economía nacional, llegando a ser el principal generador de divisas y con gran influencia sobre la economía y la sociedad colombiana; sin embargo, en los últimos años ha presentado una disminución notable en su participación del PIB, explicado en gran parte por la fuerte caída en la productividad a



partir del año 2002, donde la producción por hectárea de café verde en Colombia era de 980 k/ha, pero nueve años más tarde descendió a 633 k/ha, disminución en la productividad promedio anual de 3,5%, lo que traducido en producción equivale a pasar de 694 mil toneladas de café verde en 2002, a 468 mil toneladas en 2011, es decir, una contracción en la producción de aproximadamente el 33% durante ese periodo.

Este comportamiento del sector incide de manera directa en variables económicas como ingresos, exportaciones, sostenibilidad y, lo más preocupante, en el incremento de costos de producción, con lo cual se afecta de forma negativa la competitividad sectorial desde la perspectiva interna y el mercado internacional. Paradójicamente es allí donde se evidencia que los demás países productores, durante el periodo 2002 – 2011, incrementaron sus niveles de productividad: Brasil el 12%; Perú y Guatemala, 7,3%; Honduras, 26% y Vietnam, 54%. Con ello, se profundiza la crisis de la industria cafetera colombiana, según afirmaciones de Luis Alberto Arango Nieto, ex viceministro de agricultura.

Sin embargo, y a pesar de la disminución tanto de la participación de la producción sobre el PIB como la caída en el ritmo de exportación, se reconoce la importancia que sigue generando el sector cafetero en el contexto nacional, pues aún se considera la principal fuente dinamizadora de la demanda y del desarrollo en la región interandina, donde se concentra la mayor parte de la población rural nacional<sup>7</sup>. Tal vez, sea esta la muestra de importancia que sigue teniendo la industria cafetera en la economía colombiana, debido a que genera hoy uno de cada tres empleos rurales; ocupa 560 mil familias y permite que 2 millones de personas vivan directamente de la producción de café, con 631 mil empleos generados en el año<sup>8</sup>. Todo lo anterior ilustra el panorama actual de la producción cafetera y su incidencia sobre el comportamiento del sector en el orden regional, donde se genera una disminución en la producción y, como consecuencia de ello, en los niveles de exportación realizados desde el departamento del Quindío.

---

7 DNP. Cadena Productiva del Café y Té. Estructura, comercio internacional y protección. 2004. (En línea) (s.f.) (consultado 9 de febrero 2013). Disponible en :[https://www.dnp.gov.co/Programas/Desarrollo\\_empresarial/Cadena\\_productivas.aspx](https://www.dnp.gov.co/Programas/Desarrollo_empresarial/Cadena_productivas.aspx)

8 Cano, Carlos Gustavo y otros. El mercado mundial de café y su impacto en Colombia. Bogotá: Banco de la Republica.2012.



## **2.- Análisis de la demanda de trabajo**

### **2.1 Cadena de productividad**

Para describir la cadena productiva del café, se identificaron los siguientes procesos que dan lugar a la configuración de los eslabones definidos para el desarrollo de la presente investigación: provisión de insumos, producción especializada de café, acopio y compras de café, consumo interno de café, comercialización con fines de exportación, ventas y preparación, y parques temáticos. Estos eslabones se consideran clave para determinar la dinámica del mercado laboral de producción de café en el Departamento.

### **2.2 Análisis de la importancia socioeconómica**

A continuación se aborda la caracterización de la cadena productiva del café, con el propósito de describir la capacidad instalada de las diferentes unidades productoras y establecimientos comerciales, reflejado en el tamaño de la cadena. Por otra parte, se presentan algunas condiciones que determinan el grado de formalidad y el dinamismo de la misma.

#### **Tamaño de la cadena**

##### **Número de unidades productoras**

Según la distribución catastral, en el 2012, en el área rural del Departamento del Quindío se identifican en total 28.695 predios donde se realizan actividades de producción agrícola y pecuaria, distribuidos en los 12 municipios, con mayor concentración en el municipio de Armenia.

##### **Número de establecimientos comerciales**

De acuerdo con el reporte del área de registros públicos de la Cámara de Comercio de Armenia -CCA-, en octubre de 2012, se habían identificado un total de 107 establecimientos que reportaban su actividad económica de acuerdo al Código CIIU<sup>9</sup>. Sin embargo, al realizar el trabajo de campo en los 12 municipios del territorio, se comprobó que existía un número mayor,

---

9 Banco de la Republica. Código CIIU: Código Industrial internacional Uniforme- Revisión 3 (En línea) (s.f.) (Consultado 9 de febrero de 2013). Disponible en: <http://quimbaya.banrep.gov.co/servicios/saf2/BRCCodigosCIIU.html>.



siendo necesario emplear para el estudio todos aquellos que cumplen con la matrícula mercantil actualizada a la fecha, una vez se tuviera oportunidad de verificar el estado de la renovación.

## **Empleo generado**

La información obtenida del trabajo de campo, cuantifica un total de 1.780 empleos directos, de los cuales el 46% es ocupado en la producción especializada de café, seguido de los parques temáticos con un 25,3%, el eslabón de las ventas y preparación con un 9% aproximadamente y el 19,7% de empleos restante está distribuido en los demás eslabones.

### **2.3 Análisis de la mano de obra requerida**

#### **Tipo de empleo ofrecido**

En la actualidad, el 33% de empresas y fincas que realizan actividades relacionadas con los eslabones productivos de café, expresan que la vinculación de los empleados es de manera temporal, reflejada en los periodos de temporalidad de las cosechas que incide directamente en el sector rural. Por otra parte, el 31% de los encuestados expresaron contratar personal de planta, lo que se ve reflejado en mayor proporción en el sector urbano.

#### **Tipo de remuneración empleada**

El 36% de los empresarios y productores de café encuestados, reportaron tener la capacidad para ofrecer a los empleados remuneración que cumple con los requerimientos exigidos por la ley, lo que permite generar a los ocupados el grado de estabilidad suficiente al contar con el salario mensual devengado y con la posibilidad de acceder a las prestaciones sociales, incluidos aportes a la seguridad social, cesantías, intereses sobre las cesantías, prima y vacaciones.

#### **Preferencia de género para contratar**

En cuanto a la preferencia de género, el 53% de los empresarios y productores manifiestan no tener ninguna inclinación por género a la hora de contratar el personal. Sin embargo, se presenta concentración masculina en los centros de acopio, compras de café y la producción especializada de café, por requerir mano de obra con resistencia y habilidades físicas al desarrollar labores de



carga, empaque manual del producto, entre otros. Además, es importante resaltar que el eslabón de las ventas y preparación muestra alta preferencia por involucrar personal femenino, debido a las actividades desarrolladas que requieren del cuidado, la experiencia, calidad en la preparación de alimentos y la atención al cliente en servicios de mesa y bar.

### **3. Identificación de brechas ocupacionales**

#### **Situación laboral actual**

El análisis realizado sobre la mano de obra que en la actualidad se encuentra empleada en los eslabones de la cadena productiva del café, determinó que la oferta de empleo, con respecto a la producción agrícola, ocupa un 47%. De otro lado existe una tendencia moderada hacia la prestación de servicios, con un 34% y sólo un 11% tiene que ver con la comercialización, situación que se torna consecuente con la dinámica económica departamental donde se resalta la importancia del sector agrícola y el débil fortalecimiento de la industria, con una participación del 8%.

#### **Demanda futura de mano de obra**

Con respecto al número de vacantes del área rural, donde se concentra la producción especializada de café, el 80% de los productores encuestados expresaron que como consecuencia de la crisis cafetera actual y la percepción futura del sector que tiende a decrecer, no necesitan contratar más empleados; argumentan que el principal criterio para el aumento en la demanda de mano de obra depende de los periodos de cosecha. Del 20% de las fincas que reportaron requerir la contratación de personal adicional para el desarrollo de actividades de siembra, mantenimiento de cultivos y recolección, se logró consolidar un total de 333 vacantes, mientras que las reportadas en los establecimientos comerciales incorporados en la cadena productiva tienen relación directa con los eslabones de la prestación de servicios, 11,5%; la comercialización, 2,04%, y el consumo interno de café, 1,53%, para un total de 59 vacantes.

#### **Perfiles requeridos**

El estudio evidencia que el perfil con mayor demanda en el futuro será el de 'recolector'. La demanda de personal a través de este perfil representa el 32,8% del total derivada de la producción especializada de café.



Tiene alguna importancia también las demandas por perfiles de 'jornalero', 14,3% y 'mesero', 13,6%, por parte de los productores de café y los establecimientos incluidos en el eslabón de las ventas y preparación respectivamente.

#### **4.Perspectivas laborales y propuestas para la disminución de la brecha**

##### **4.1 Población vulnerable (pv)**

##### **Conocimiento de las empresas sobre los beneficios otorgados para contratar PV**

A este respecto, el 83% de los empresarios involucrados en la cadena productiva del café, manifiestan no tener conocimiento sobre los beneficios que reciben los establecimientos que brindan oportunidades de empleo a la población con características de vulnerabilidad.

Este indicador evidencia la poca información divulgada a los empresarios sobre este aspecto, lo que puede considerarse una barrera pues no existen mecanismos que incentiven a los empresarios y productores a diseñar o adoptar estrategias de incorporación de este grupo poblacional, sin embargo, se puede potenciar la inclusión laboral en la medida que se diseñen mecanismos de divulgación que garanticen su conocimiento.

##### **Interés por contratar PV**

En este contexto, 51% de las empresas incorporadas en la cadena productiva del café en el departamento del Quindío, manifiestan no tener interés por contratar población con características de vulnerabilidad en sus establecimientos. Sin embargo, este resultado se puede atribuir al desconocimiento de los empresarios en las definiciones específicas que caracterizan la población vulnerable, motivo por el cual se identificó inconformidad y limitaciones para incorporar laboralmente este tipo de población al interior de sus negocios.

##### **Temores para contratar PV**

El estudio referenció que entre los productores y empresarios que componen la cadena productiva del café en el Quindío, un 97% de la población manifiesta que la principal limitación se relaciona con las condiciones físicas



de la población, relacionadas con aspectos de presentación personal, que afectaría la imagen sobre todo en los establecimientos comerciales.

Existe por otra parte, un comportamiento homogéneo entre las limitaciones relacionadas con el nivel de experiencia, la falta de referencias para ingresar a las empresas y el temor de los propietarios generado por aspectos de seguridad, variables que se determinaron con un 15% de incidencia cada una.

### **Número de empleados con características de vulnerabilidad**

Según el estudio, se determinó que del total de los empleos generados en la cadena productiva del café fue 1.780. Teniendo en cuenta lo anterior, entre las fincas cafeteras y los establecimientos comerciales encuestados se reportaron 692 empleados con características de vulnerabilidad; de ésta población el 71% se ocupa de la producción primaria del grano.

## **4.2 Oportunidades de inclusión**

### **Negocios inclusivos detectados en el área rural**

En este sentido, el 30% de los productores manifestó tener identificada por lo menos una actividad complementaria de negocio diferente a la producción especializada de café, con el propósito de generar ingresos adicionales en las fincas.

De igual manera, el 22% de los productores han diversificado la producción tradicional de café, acogiéndose al cumplimiento de algunos estándares de calidad, que les permite comercializar el producto bajo la modalidad de cafés especiales, otro 22% realiza transformaciones del café que producen para comercializarlo directamente a través de otros canales de comercialización como las tiendas de café, tiendas de barrio, entre otras.

El cultivo de plátano intercalado con el café es una alternativa que han encontrado los caficultores para fortalecer la fuente de ingresos en las fincas, representando el 17% de las actividades identificadas por los caficultores y ha logrado posicionarse al territorio como el primer productor de plátano a nivel nacional en la actualidad.

### **Negocios inclusivos detectados en el área urbana**

El 60% de los establecimientos involucrados con la cadena productiva del café, manifiestan no tener identificada alguna unidad complementaria de



negocio diferente a la que desarrollan en la actualidad. De esta proporción, el 33% manifiesta que la alternativa evidenciada se traduce en la ampliación de la línea de producción que convencionalmente vienen desarrollando en aspectos relacionados con diversificación del portafolio de productos y prestación de otros servicios, el 24% identifica procesos que generen valor agregado al café y que pueden desarrollar algún tipo de actividad inclusiva para absorber mayor cantidad de mano de obra, como procesos de torrefacción, producción de abonos orgánicos, dulces y artesanías.

## Capítulo 2

### Principales hallazgos

El estudio cadena productiva del café: Oportunidades de inclusión productiva para poblaciones en situación de vulnerabilidad en el Quindío realiza mediante un diagnóstico descriptivo. Los resultados más importantes de la estructura de la cadena tiene que ver con:

- El escaso desarrollo una política pública enmarcada en el concepto global del Paisaje Cultural Cafetero, de tal suerte que se definan lineamientos para la promoción del incremento en las áreas cultivadas, incentivos para la producción de cafés especiales, formalización de las actividades desarrolladas por productores y empresarios en materia de legalidad y empleo y difusión del alcance de la declaratoria, diferente al enfoque de una oportunidad de desarrollo o fortalecimiento turístico.
- La poca gestión y divulgación de acceso de organizaciones comunitarias y población vulnerable a los diferentes programas relacionados con la economía y el empleo rural en coordinación con el Departamento para la Prosperidad Social. Programas como: Trabajemos Unidos y empleo de emergencia, Mujeres ahorradoras en acción, y capitalización micro empresarial, entre otros.
- Los bajos procesos asociativos de productores de cafés especiales, que brinden acompañamiento a través de programas de alianzas estratégicas interinstitucionales con el apoyo de cooperación internacional para incentivar el fortalecimiento de la vocación productiva, promover el fortalecimiento de la especialización de la cadena y establecer programas de responsabilidad social en el sector, ligados al mejoramiento de la calidad de vida de los productores, trabajadores y empresarios.
- El bajo establecimiento de una política pública por parte de los Entes Territoriales en la agenda de planificación territorial con metas de producción



- a corto, mediano y largo plazo, que incrementen la productiva del sector y eleven el nivel de participación del PIB agrícola en el departamento.
- El poco desarrollo de una estrategia integral de generación de valor agregado al café tradicional producido en el Departamento, que promueva alianzas estratégicas entre productores y empresarios para fortalecer el desarrollo industrial de la cadena productiva al interior del territorio, como una alternativa de solución a la crisis coyuntural producto del comportamiento de los precios del café a nivel interno y externo.
  - El poco estímulo, promoción y divulgación de la certificación de los diferentes sellos que caracterizan los cafés especiales que permitan de manera directa la formalización laboral de todas aquellas personas que participan en su producción y transformación, involucrando además el mejoramiento de las competencias educativas, la conformación de asociaciones de los diferentes municipios del departamento lo cual redundara en el mejoramiento de las condiciones de asociatividad y calidad de vida.
  - La escasa implementación de estrategias que incentiven a los jóvenes de los diferentes niveles educativos a valorar y conocer la importancia y el desarrollo de la cadena productiva del café, teniendo en cuenta la producción tradicional y de cafés especiales, como una manera de fomentar el sentido de pertenencia por la actividad productiva y garantizar la conservación de la misma en el tiempo, para fortalecer y continuar con el reconocimiento del territorio incluido en el Paisaje Cultural Cafetero.

## Capítulo 3

### A modo de conclusiones

Tras haber desarrollado los objetivos establecidos para el presente estudio y consolidado los análisis anteriormente expuestos en cada uno de los capítulos que componen la publicación, a través de los hallazgos evidenciados con la aplicación de encuestas y entrevistas a los productores de las fincas cafeteras y los empresarios localizados en el área urbana de los 12 municipios que componen el departamento del Quindío, se pudo confirmar que en materia de empleo la cadena productiva del café sigue marcando una influencia significativa en el mercado laboral del territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario resaltar que el empleo generado por la actividad cafetera en el área rural es temporal; clase de contratación que no cumplen con las exigencias legales en cuanto a seguridad social.



Además, no brinda estabilidad laboral ni calidad de vida a los habitantes de las veredas.

A pesar de la importancia de la actividad cafetera en la generación de empleo rural, se observa que en los últimos 10 años el Quindío viene perdiendo posicionamiento con respecto al área cultivada del café tradicional, ubicando al Departamento en el primer lugar de los territorios con mayor tendencia a la pérdida de la caficultura, situación que pone en desventaja no sólo el desarrollo económico de la región que aún presenta vocación de producción en el sector, sino que afecta el desarrollo social de la población.

Un tema de interés para la fundamentación de las conclusiones y recomendaciones es el relacionado con el reconocimiento otorgado por la UNESCO al Paisaje Cultural Cafetero a través de la inclusión en la lista del patrimonio mundial. En este sentido, es importante mencionar que la verdadera trascendencia de la declaratoria se traduce en la necesidad de proteger y conservar la actividad cafetera, desarrollando sus valores productivos, sociales, culturales y ambientales.

Todos estos componentes dan lugar a la formulación de políticas que permitirán reactivar, dinamizar y fortalecer la caficultura desde todas sus perspectivas en la región, además por la gran responsabilidad que implica demostrar ante el mundo que la caficultura tiene un gran impacto por el esfuerzo humano, familiar, generacional e histórico alrededor de la producción cafetera en el marco de un desarrollo humano sostenible; la cultura cafetera; el capital social estratégico albergado en su cadena productiva y fortalecido a través de la institucionalidad; y la relación entre la tradición y la tecnología que garantizan la calidad y sostenibilidad de la producción del café.

Además de lo anterior, se puede destacar que:

- El 74% del área cultivada en café en el Quindío se encuentra alineada con los requerimientos establecidos en el proceso de verificación, denominado 4C. Mecanismo que promueve la producción cafetera con parámetros de protección y conservación del medio ambiente, respeto por los derechos de los trabajadores, remuneración con el pago de las prestaciones sociales y aplicación de tecnologías que permiten mejorar los niveles de productividad. Situación que facilita continuar con los procesos de certificación para la producción de cafés especiales.
- Alrededor de los parques temáticos establecidos en el Departamento y



considerados como los principales atractivos turísticos de la región se ha permitido el desarrollo de actividades relacionadas con la prestación de servicios complementarios que representan para los productores y empresarios una alternativa de generación de ingresos adicionales, a través de la oferta del turismo rural.

- El Quindío cuenta con una estructura empresarial soportada en las microempresas para conservar y diversificar la actividad cafetera a través del fortalecimiento de los procesos de transformación industrial, comercialización y prestación de servicios para la generación de valor en la cadena productiva.
- La migración hacia la producción de cafés especiales contribuye a la especialización de la cadena productiva en todos sus eslabones, teniendo en cuenta los procesos de transformación, los canales de distribución, los segmentos de mercado que pueden atenderse y la absorción de mano de obra calificada.
- El sector cafetero permite la inclusión de la población con características de vulnerabilidad albergada en el territorio; en la medida en que se fomente el incremento de las áreas cultivadas, la demanda de mano de obra se mantendrá con exigencias de personal calificado y no calificado.
- Estimular la población joven para involucrarla con los procesos de producción de cafés especiales, bajo la modalidad de una actividad agroindustrial requiere de apuestas creativas, innovadoras y especializadas.
- La cadena productiva del café se caracteriza por presentar una alta proporción de informalidad desde la óptica de la legalidad empresarial y la formalización del empleo, situación que tiene una alta concentración en el área rural del Departamento.
- El dinamismo de la cadena productiva evidencia la amplia trayectoria lograda en el sector a través del tiempo, considerando como debilidad que su desarrollo reposa en los procesos de producción primaria y no en la generación de valor agregado.

### **Referencias bibliográficas**

Muñoz, Luis Genaro. Acuerdo Para La Prosperidad Cafetera. Bogotá: Federación Nacional de Cafeteros. 2010.

Presidencia De La República. Sala de prensa. [En línea] (2010) [Consultado 18 enero 2013]. Disponible en:

[[http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100826\\_03.aspx](http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100826_03.aspx)].



Gómez, Ernesto; Ceballos, Olga; Buitrago, Luis y Páez, Cristian. Diagnóstico Socioeconómico Y Del Mercado De Trabajo, Municipio De Armenia. Armenia: Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo – Red ORMET. 2012.

Martínez Covalada, Héctor J.; Acevedo Gaitán, Ximena. Documento de trabajo No. 59. La Cadena Productiva Del Café – Una mirada global de su estructura 1991-2005. Bogotá: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Observatorio Agrocadenas Colombia. 2005.

Federación Nacional de Cafeteros El Café Del Quindío, Es Especial. [En línea] (s.f.) [Consultado 9 febrero 2013]. Disponible en: [http://quindio.federaciondecafeteros.org/buenas\\_noticias/el\\_cafe\\_del\\_quindio\\_es\\_especial/](http://quindio.federaciondecafeteros.org/buenas_noticias/el_cafe_del_quindio_es_especial/)

DNP. Cadena productiva del café y té. Estructura, comercio internacional y protección. 2004. [En línea] (s.f.) [Consultado 9 febrero 2013]. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloEmpresarial/CadenasProductivas.aspx>

Cano, Carlos Gustavo y otros. El mercado mundial de café y su impacto en Colombia. Bogotá: Banco de la República. 2012.

Banco De La República. Boletín Económico Regional – II trimestre de 2012, Eje Cafetero. 2012. Portafolio. Marzo 14 de 2013. p.8

Banco de la República. Código CIIU: Código Industrial Internacional Uniforme - Revisión 3 [En línea] (s.f.) [Consultado 9 febrero 2013]. Disponible en: <http://quimbaya.banrep.gov.co/servicios/saf2/BRCodigosCIIU.html>.

Saldarriaga, Carolina; Urte, Duis; Arango, Oscar. Paisaje Cultural Cafetero Colombiano. 2010.



**Economía, Desarrollo y Región**  
**XV SEMANA ECONÓMICA**